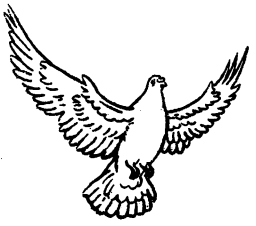
經濟

南洋大學經政學系經濟組第五屆畢業班旅行籌委會編印

1962



目　錄

刊首語……1

新加坡工業化的一個管理技術課題

——生產品品質管制方法簡介……2

馬來亞工業概觀……7

什麼是經濟危險？……14

評鄉村發展紅皮書……19

「美援」在東南亞的禍害……23

馬來亞的經濟穩定？……27

「伊班族」的農業經濟簡介……32

天然膠的前途……36

A Cursory Review of The Malayan Coconut Industry……39

新加坡的人口與失業問題……42

北婆三邦經濟概況……46

商業介紹……49

編後話……46

刊首語

物質生活是人類社會生活的基本條件，欲獲取物質生活就必須從事生產；因此，再生產的不斷延續乃是人類社會生存與發展的路向。人類在生產的過程中必須使用生產手段並與其他人發生關係，因此生產力與生產關係就成為經濟學的研究對象；而且也只有從這方面去研究才能得到科學的結論。經濟系的同學所感興趣的也就是整個人類歷史上的經濟生活所依循的發展規律及如何將各種經濟理論正確地在現實社會中應用。

本班同學決定今年底到鄰邦印尼旅行，并決定在前往旅行前出版一本刊物。這本刊物的出版是具有其一定意義的。一方面是响應學生會「向學術疆場進」軍的號召。同時，讓班上同學有機會將平時孜孜不倦地鑽研的所得發表出來；另一方面，也藉此可籌得若干款項，以減輕同學們對旅行經費的負担。

我們這次到印尼旅行，是具有重大與深長的意義。印尼在蘇卡諾總統的領導下，對外採取積極的中立政策，與一切愛好和平的國家保持友好合作的關係，在國際關係上是遵循「和平共存五大原則」，堅決地與亞非各中立民族民主國家聯合起來，反抗一切新舊殖民地及帝國主義者。她在團結亞非人民、保衛亞非與世界和平上作出了一定的貢献。在國內的政治上，採取了「受領導的民主」，簡化了政黨的紛立現象，容納各黨派人士一同協商共為印尼的向前發展而努力，因此使得印尼在極端困難的情況下能團結本國人民消滅反叛集團，且在最后迫使荷蘭殖民主義者放棄西伊利安繼續的侵佔，在經濟上印尼施行「受領導的經濟」使印尼逐步走上社會主義建設的發展道路，印尼的新事物都深深地吸引着我們親身體味一下的願望。其次印尼與祖國馬來亞的各方面都有非常密切的關係。在地理上她和馬來亞一衣帶水的間隔，在語言上民族上也同本邦馬來兄弟民族同源同宗，印尼的許多風俗習慣也與馬來兄弟者類似；因此旅行印尼可以給我們對兩地的情況加以比較，從而對印尼有更深一層的認識。最后我們殷切期望是次前往印尼旅行能增廣見聞和提高對印尼實際情況的認識。

新加坡工業化的一個管理技術課題

——生產品品質管制方法簡介

胡孝繩

一、品質管制意義及其發展

品質管制（Quality Control）係一工業管理工具，用以改良生產物品質與設計，與乎減少工作成本與損失。美國品質管制專家費金寶（A.V. Firgenbaum）氏曾對品質管制下一定義如次：「品質管制乃一種有效制度，用諸調合工廠組織各部門對品質維持與品質改良的功能，藉資能在給與主顧充分滿足的最經濟水準上，從事生產。」故工業品質管制所云品質一詞，並非意味通常所謂的最優品質，而乃含蘊在主顧一定條件下，最優的品質。至其所以稱爲品質管制，乃因處理工廠有關生產物品質事項，猶工廠有關成本事項的處理，稱爲成本管制（Cost Control），有關生產事項的處理，稱爲生產管制（Production Control）焉。

品質管制，可別爲四種步驟：一、設立標準（Setting Standards），即確定生產物所要求的品質成本標準（Quality-cost Standard）與品質執行標準（Quality-performance Standard）。二、鑑定符合程度（Appraising Conformance），即比較所製造生產物與所設立標準的符合程度。三、必要時的措置（Acting When Necessary），即當生產品質踰越標準時，採取改正措置。四、從事改良計劃（Planning for improvements），即發展一種不斷力量以改良品質的成本標準與品質的執行標準。而進行此四個步驟的工作，必須依據統計學的次數分配（Frequency Distributions）原理，計算品質的管制極限（Control limits）。並編造品質管制圖（Control Charts），以考察全生產過程的品質狀況，對其踰越極限者，進而尋求其原因，即時改正，尤須對不良品質的生產物，在事前即予防範，避免在事後的糾正。

現代品質管制制度，乃近二三十年來的產物。由於現代品質管制方法的採用，近十餘年來工業生產物品質，普遍均有極顯著的成就。尤其當二次大戰期中，美國坦克、飛機、及機槍製造的進步，即是見助於品質管制的結果。今日工業產品與武器的突飛猛進，其得力於現代品質管制制度，至堪重視。現代品質管制所以異於舊時工業對品質問題處理方法者，可由兩方面的發展劃分之：一爲品質責任分配的發展。一爲品質準確的發展。以品質責任分配言，舊時工業品質責任乃工人或工頭所負担，而現代品質管制責任，則全面化爲工廠每一組織份子的責任。以品質準確言，舊時工業品質確度係賴工頭的經驗判斷之，難免粗疏，不重改進，而現代品質管制則應用科學方法，尤其依据品質管制統計學，爲判斷的工具，確度既臻縝密，改進重於維持。舊時工匠曲尺即可測量確度，而今工業公差（Tolerance）計至萬分之一英寸，乃尋常之事，其準確之比較，可以概見。此種現代品質，尤爲一般工業欲求生產物在國際市場競爭，所不能不採用的工業管理制度。唯星馬當前工業界對此種管理制度，多未重視，鑑於改進品質與減輕成本，直接爲發展工業所企求；間接亦爲發展經濟所利賴，故本文擬對品質管制，簡介其實用方法，冀以引起讀者的注意、研究、與應用。

二、品質管制極限的公式

實施品質管制，首須建立品質管制極限。使品質不踰越此一極限。製造設計訂定品質特性（Quality Characteristic）及公差而成立設計極限（Specification limits）。譬如某種圓孔，製造設計特性訂定爲直徑0.5英寸，公差爲±0.005英寸，由是設計極限，最高爲0.505英寸，最低爲0.495英寸。設計極限確定之後，於預備生產（Preproduction）中，採取樣本（Sample），估量其品質特性的次數分配，倘各個數（Reading）品質特性，均未踰越設計極限，則設置、工具、原料、物料、工作熟練及其他因素，屬於適宜；若有若干個數品質特性踰越設計極限，則須探求原因所在，調整其必要校正的因素，繼續選樣測驗，至符合標準而止。於開始生產，因工具磨損、機器震動、及其他原因，均足影响品質的變動，如是須進行品質管制，以維持品質及改進品質。其第一步工作，則爲計算品質管制極限。

品質管制極限的建立，乃供編造品質管制圖之用。因管制圖通常具有兩種基本形式：一爲量度管制圖（Measurements Control Charts），一爲「行」與

「不行」管制圖（Control Charts for go and not-go data）。前者適用於可應用測微器量度品質特性的對象；後者適用於不能應用測微器量度品質特性的對象；因而，品質管制極限，一般計有二種：一、量度管制極限（Mensursments Control limits）。二、「行」與「不行」管制極限(Go and not-go Control limits)。本文因限於篇幅，擬僅先說明量度管制極限公式及其管制圖之編造。至「行」與「不行」管制極限公式及其管制圖，則俟另文發表。茲將量度管制極限公式說明如次：

計算量度管制極限的基本原理，與統計學上計算次數分配方法相埒。依據統計學，在常態次數分配（Normal frequency distribution）狀態，所有個數，計有百分之六八・二七發生在平均數（Average）加減一個標準差（Standard deviation）之間，計有百分之九五・四五發生在平均數加減二個標準差之間，及計有百分之九九・七三發生在平均數加減三個標準差之間。今以X表各別個數，$\bar{x}$表其平均數，σ（Sigma）表其標準差，則所有X之中，計有68.27%，在($\bar{x}\pm 1\sigma$)之間，計有95.45%，在（$\bar{x}\pm 2\sigma$）之間，及計有99.73%在（$\bar{x}\pm 3\sigma$）之間。平均數$\bar{x}$爲中心趨勢（Central tendency），而諸如（$\bar{x}+3\sigma$）至（$\bar{x}-3\sigma$）則爲分散範圍（Spread）。而分散範圍，亦可用全距（Range）表之，全距卽最大個數與最小個數之差。若以R表全距，Xmax表最大個數，及Xmin表最小個數，則R=Xmax—Xmin。

計算量度管制極限方法，係按照諸多較小樣本（Samples of relatively Smaller Size）的平均數，計算其中心趨勢與分散範圍。依據經驗証明，應用三個標準誤（Standard Error）數值，計算管制極限，在管制圖實用上，係屬最有用及最經濟。

今以$\bar{x}$爲各小樣本的平均數，則諸小樣本諸X的平均數可以$\bar{\bar{x}}$示之。此$\bar{\bar{x}}$可稱爲各小樣本的「祖平均數」(Grand average)。此「祖平均數」卽成諸小樣本平均數的中心趨勢（表現於管制圖，卽爲中心線Center line）。其次各小樣本平均數（$\bar{x}$）的標準誤，可以$\sigma_{\bar{x}}$表之，由是諸小樣本平均數的中心趨勢爲$\bar{\bar{x}}$，在使用3-Sigma原則下，平均數低限爲（$\bar{\bar{x}}-3\sigma_{\bar{x}}$），平均數高限爲（$\bar{\bar{x}}+3\sigma_{\bar{x}}$）。至於品質分散範圍，則可有兩種計算方法：一以全距計算範圍，一以標準差計算範圍。應用前一方法，須計算各樣本全距平均數（Average range），及各樣本全距標準差（Standard diviation of the sample range）。設以R表各樣本全距，則各樣本全距平均數爲$\bar{R}$，而各樣本全距標準差則爲σ_R。由是在3-Sigma原則下，全距的中心趨勢爲$\bar{R}$，全距的低限爲（$\bar{R}-3\sigma_R$），全距的高限爲（$\bar{R}+3\sigma_R$）。應用後一方法，則須計算各樣本標準差平均數（Average standard deviation）及各樣本標準差的標準差（Standard deviation of the sample standard deviation）。設以σ表各樣本標準差，則各樣本標準差平均數爲$\bar{\sigma}$，而各樣本標準差的標準差爲σ_σ。由是在3-Sigma原則下，各樣本標準差的中心趨勢爲$\bar{\sigma}$，標準差的低限爲（$\bar{\sigma}-3\sigma_\sigma$），標準差的高限爲（$\bar{\sigma}+3\sigma_\sigma$）。依此吾人可得兩組，計算管制極限與中心趨勢的公式如下：

（1）以全距計算分散範圍者：

平均數公式：管制下限$=\bar{\bar{x}}-3\sigma_{\bar{x}}$

中心線$=\bar{\bar{x}}$

管制上限$=\bar{\bar{x}}+3\sigma_{\bar{x}}$

全距公式：管制下限$=R-3\sigma_R$

中心線$=\bar{R}$

管制上限$=\bar{R}+3\sigma_R$

（2）以標準差計算分佈範圍者：

平均數公式：管制下限$=\bar{\bar{x}}-3\sigma_{\bar{x}}$

中心線$=\bar{\bar{x}}$

管制上限$=\bar{\sigma}+3\sigma_{\bar{x}}$

標準差公式：管制下限$=-3\sigma_\sigma$

中心線$=\bar{\sigma}$

管制上限$=\bar{\sigma}+3\sigma_\sigma$

上列公式各符號所代表者如下：

$\bar{\bar{x}}$=「祖平均數」

$\sigma_{\bar{x}}$=樣本平均數的標準誤

$\bar{R}$=全距平均數

σ_R=樣本全距的標準差

$\bar{\sigma}$=標準差的平均數

σ_σ=樣本標準差的標準差

應用上列各公式，須繁瑣計算各樣本的中心趨勢（$\bar{x}$）與分散範圍（σ及R），然後導出諸樣本平均數的標準誤$\sigma_{\bar{x}}$，諸樣本全距的標準差σ_R，及諸樣本標準差的標準差σ_σ，甚屬不便。爲簡單計，$\sigma_{\bar{x}}$，σ_R，σ_σ均可應用一定數值的係數——A_1，A_2，B_3，B_4，D_3，D_4，——計算，使公式僅包括（祖平均數）$\bar{\bar{x}}$，全距平均數$\bar{R}$，及標準差平均數$\bar{\sigma}$。如是上列各公式，卽成爲：

（1）以全距計算分散範圍者：

平均數公式：管制下限$=\bar{\bar{x}}-A_2\bar{R}$ ……（1）

中心線$=\bar{\bar{x}}$

管制上限$=\bar{\bar{x}}+A_2\bar{R}$ ……（2）

全距公式：管制下限$=D_3\bar{R}$ ……（3）

中心線$=\bar{R}$

管制上限$=D_4\bar{R}$ ……（4）

（2）以標準差計算分散範圍者：

平均數公式：管制下限$=\bar{\bar{x}}-A_1\bar{\sigma}$ ……（5）

中心線$=\bar{\bar{x}}$

管制上限$=\bar{\bar{x}}+A_1\bar{\sigma}$ ……（6）

標準差公式：管制下限$=B_3\bar{\sigma}$ ……（7）

中心線$=\bar{\sigma}$

管制上限$=B_4\bar{\sigma}$ ……（8）

表一：計算管制極限因素表

樣本大小	平均數管制極限因素		標準誤差管制極限因素		序階管制極限因素	
n	A1	A2	B3	B4	D3	D4
2	3.759	1.880	0	3.658	0	3.268
3	2.394	1.023	0	2.692	0	2.574
4	1.880	0.729	0	2.330	0	2.282
5	1.596	0.577	0	2.128	0	2.114
6	1.410	0.483	0.003	1.997	0	2.004
7	1.277	0.419	0.097	1.903	0.076	1.924
8	1.175	0.373	0.169	1.831	0.136	1.864
9	1.094	0.337	0.227	1.774	0.184	1.816
10	1.028	0.308	0.273	1.727	0.223	1.777
11	0.973	0.285	0.312	1.688	0.256	1.744
12	0.925	0.266	0.346	1.654	0.284	1.717
13	0.884	0.249	0.375	1.625	0.308	1.692
14	0.848	0.235	0.400	1.599	0.329	1.671
15	0.817	0.223	0.423	1.577	0.348	1.652

以上各公式中的係數 A_1，A_2，B_3，B_4，乃因樣本大小而異，樣本所含個數相同，則此等係數皆屬相同。一般所選用的樣本大小，大都不超十五個個數。茲將美國標準協會(American Standards Association)對樣本大小，在十五個個數以內的 A_1，A_2，B_3，B_4，D_3，D_4 所算出的數值列表如次：

按照上述公式及表一，吾人可進而說明品質管制圖的編造。

三、品質管制圖的構造

品質管制圖，開始應用於工業，約二十餘年於茲。以崔華特(Dr. Walter A. Shewhort)氏採用於金鐘電話實驗室(Bell Telephone Laboratories)爲嚆矢。本段依據上文所列量度管制極限公式，叙述編造量度管制圖用以管制生產物品質的方法。

編造量度品質管制圖，可分八個程序：(一)選擇應予管制的品質特性，諸如長度、寬度、硬度等等。(二)選擇管制對象的樣本適當數目，計算各個數的品質特性；大都以二五個樣本爲適當數目，而每一樣本所含個數大都不超過十五個，通常僅含五個。(三)計算二五個樣本中，每一樣本的平均數與全距(指以全距計算分散範圍場合。若以標準差計算分散範圍，則應改爲計算每一樣本的標準差)。(四)計算二五個樣本所有二五個平均數的「祖平均數」$\bar{\bar{x}}$；並計算二五個樣本所有二五個全距的平均數 R。(五)基諸樣本的平均數與全距，計算管制極限。(六)將每一樣本的平均數及全距與管制極限，作比較分析，決定有否任何工作因素，須要更正。(七)決定管制極限對生產方法而言，是否經濟與適宜。(八)在現實生產過程應用管制圖作爲管制品質特性的基本工具。

茲舉一實例，說明管制圖的實際編造：設有一座新裝機器，用以製造鋼珠，按製造設計，鋼珠直徑爲0.500英寸，公差爲0.008英寸。當機器裝置之時，業經應用預備生產次數分配的分析，証明裝置及工作係屬適合，足以開始進行製造。由是在賡續生產過程，建立量度品質管制圖，以管制此鋼珠的品質。其八個工作程序分述如次：

(1)選擇品質特性：鋼珠的直徑長度，極爲重要，擇定爲管制品質的特性。

(2)採集樣本資料：該機器每小時約生產一五〇個鋼珠。設每生產五個鋼珠，採集一個個數，每一樣本大小，均含五個個數。樣本數目共爲二五個樣本。繼將二五個樣本的每一樣本所含五個個數的直徑長度，均以測微器，予以量度，一一記載於圖(一)表格之中。

(3)計算諸樣本的平均數與全距：照圖(一)表格，各樣本所含五個個數，各求其平均數，及其全距。例如樣本一，所含五個個數，求其平均數及全距如下：

$$\bar{x}=\frac{0.505+0.501+0.504+0.499+0.504}{5}$$

$$=\frac{2.513}{5}=0.5026\text{英寸}$$

$$R=0.505-0.499=0.006\text{英寸}$$

至其餘樣本2至25亦可同理計出平均數及全距，記載於圖(一)表格適當欄中。

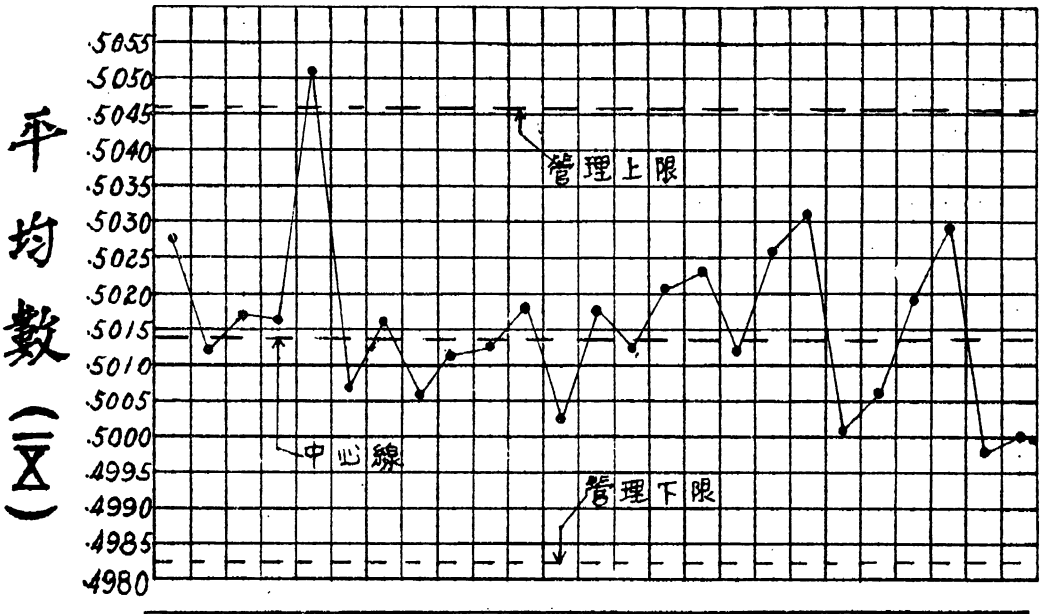
(4)計算「祖平均數」及全距平均數：二五個樣本諸平均數之和等於一二・五三七八英寸，故祖平均數可計如下：

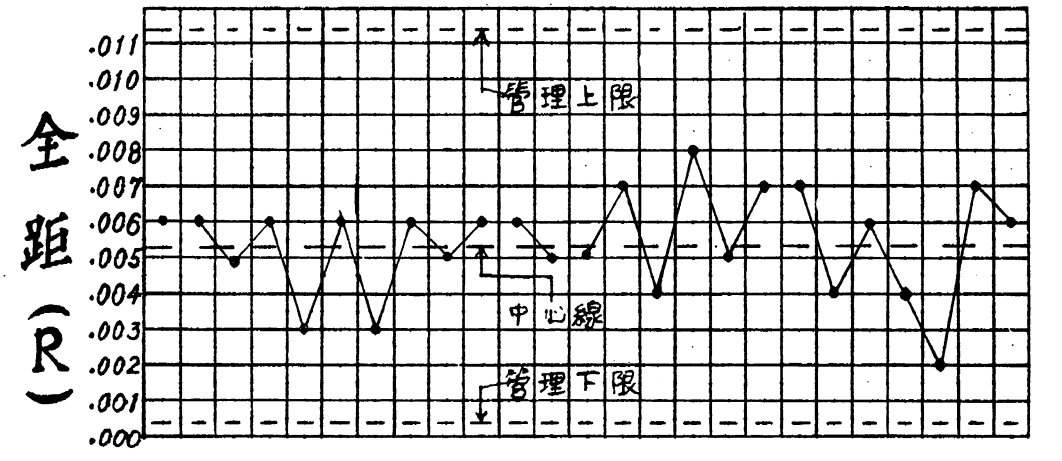
$$\bar{\bar{x}}=\frac{12.5378}{25}=0.5015\text{英寸}$$

圖(一)　品質管制圖　No.×

生產物：鋼珠　　期間：×月_

管制品質特性：直徑長度　　製造設計標準：５００±００８英寸





樣本		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
測定數	1	.505	.498	.503	.500	.506	.504	.502	.501	.498	.504	.500	.497	.503	.498	.500	.498	.499	.505	.505	.500	.500	.499	.504	.504	.497
	2	.501	.500	.502	.498	.506	.501	.502	.500	.503	.503	.506	.500	.503	.503	.504	.506	.501	.504	.503	.501	.501	.501	.502	.499	.497
	3	.504	.503	.501	.503	.504	.501	.500	.499	.502	.503	.501	.502	.504	.501	.501	.504	.499	.498	.498	.498	.504	.503	.503	.497	.503
	4	.499	.504	.504	.503	.503	.499	.502	.498	.503	.498	.500	.501	.500	.500	.502	.502	.502	.504	.504	.499	.498	.503	.502	.500	.500
	5	.504	.501	.499	.504	.506	.498	.503	.504	.500	.499	.501	.501	.499	.505	.503	.501	.504	.501	.505	.502	.500	.503	.503	.498	.503
總數		2.513	2.506	2.509	2.508	2.525	2.503	2.509	2.502	2.506	2.507	2.508	2.501	2.509	2.507	2.510	2.511	2.504	2.512	2.515	2.509	2.503	2.509	2.514	2.498	2.500
X̄		.5026	.5012	.5018	.5016	.5052	.5006	.5018	.5004	.5012	.5014	.5016	.5002	.5018	.5014	.502	.5022	.501	.5024	.503	.500	.5006	.5018	.5028	.4996	.500
R		.006	.006	.005	.006	.003	.006	.003	.006	.005	.006	.006	.005	.005	.009	.004	.008	.005	.007	.007	.004	.006	.004	.002	.007	.006

$$\bar{\bar{X}} = \frac{\Sigma \bar{X}}{N} = \frac{12.5378}{25} = 0.5015$$

$$\bar{R} = \frac{\Sigma R}{N} = \frac{0.134}{25} = 0.0054$$

而二五個樣本諸全距之和等於〇・一三四英寸，如是全距平均數如次：

$$\bar{R}=\frac{0.134}{25}=0.0054\text{英寸}$$

（５）計算管制極限：應用上文公式（１）至（４），計算管制圖極限的公式如下：

平均數公式：管制下限＝$\bar{X}-A_2\bar{R}$

中心線　＝$\bar{\bar{X}}$

管制上限＝$\bar{R}+A_2\bar{R}$

全距公式：管制下限＝$D_3\bar{R}$

中心線　＝$\bar{R}$

管制上限＝$D_4\bar{R}$

查閱上文表（一）所列，樣本大小等於5時，A2, D3, D4的數值爲：

A2＝0.577,　D3＝0,　D4＝2.114

以上列 A2, D3, D4 數值，及 $\bar{\bar{X}}$・$\bar{R}$ 數值，代入以上公式，則：

平均數管制極限：

管制下限＝$\bar{\bar{X}}-A_2\bar{R}$＝0.5015—(0.577)(0.0054)＝0.4984

中心線　＝0.5015

管制上限＝$\bar{\bar{X}}+A_2\bar{R}$＝065015＋(0.577)(0.0054)＝0.5046.

全距管制極限：

管制下限＝$D_3\bar{R}$＝（０）（0,0054）＝0

中心線　＝$\bar{R}$＝0,0054

管制上限＝$D_4\bar{R}$＝（2,114）(0,0054)＝0,0114

以上管制極限數值，可分別於圖（一）中平均數管制圖及全距管制圖，描成虛線，以表示管制圖中之管制界限。管理圖如是繪製成立。

（６）應用管制極限分析樣本結果：將各樣本的平均數（$\bar{x}$）與全距（R），分別於管制圖中，點定位置，以觀察其有無踰越管制極限。從圖（一）觀之，全部樣本全距，均在管制極限之內，唯有第五樣本的平均數超出管制極限。因只有一個樣本個數品質超過極限，甚可能完全屬於機會關係，或採集個數、量度個數時，發生錯誤。爲嚴格的精確計，可重行選樣考查。若仍有超出極限，則須尋原因所在，即時改正工作方法，以得正確的品質。

（７）判定管制極限是否經濟適宜：依据上列計算結果，平均數管制標準的中心趨勢爲0.5015英寸，較之製造設計中心趨勢之 0.500 英寸，係屬偏高。此偏高是否符合最經濟的要求，須予考察判定，以作有關生產過程與方法各因素，應否調整，俾達最經濟的水準。

（８）應用管制極限於實際生產期中，管制品質：當管制極限經判定爲經濟適宜，則於實際生產期中，即應用此管制極限，執行管制品質的工作，並不斷尋求提高品質標準及其最經濟的方法。

以上所述，乃量度管制圖編造方法，及其應用之大略。品質管制圖之應用，一方在於維持製造品的品質，一方則爲從而研討發現改良品質與減低成本的實際方法。

四、品質管制的四種工作

品質管制，不但致力於製造過程的管制，而乃包括全面的管制。品質管制工作，通常可區分爲四種，即：新設計的管制、進料的管制、生產物管制、及特殊方法的研究。每種工作，均包括若干複雜方法，須要詳細闡釋，本文限於篇幅 茲撮述其內容主旨如次：

一、新設計的管制（New-design Control）：所謂新設計管制，包括建立所願望的成本與品質標準，及制定符合此種品質標準的生產物製造書，其內容須指明在從事正式生產之前，製造困難可能發生的原因及其削除的方法。此一管制方法，在於使新生產物設計中的品質成本（Quality Cost），能與新生產物給與主顧充分滿足的利益相平衡。故新設計管制，乃旨在以最低成本製造此等品質標準的生產物，與乎達到主顧最大的滿足。新設計管制的基本工作，可歸納爲下列各項：（一）建立生產物的品質標準。（二）設計生產物以符合此品質標準。（三）計劃於製造過程中，確切維持所要求的品質。（四）試行生產，對新生產物及其製造的便利，作最後的估量；然後正式付之從事生產。至新設計管制，所引用的技術方法，頗爲複雜，諸如工業統計、產品檢查乃至運用檢查報告與工作確度研究成果等等，無不兼採。

二、進料的管制（Incoming-Material Control）：所謂進料管制，乃在達到品質要求的最經濟水準，驗收與貯藏適合製造書所要求品質標準的原料與物料。進料管制，可別爲兩種場合：（一）來自外界原料與半製品管制。（二）來自同公司他廠或同廠他部門的半製品管制。進料管理須具備購買、檢查、實驗、及原料管理的技術。進料管制程序可分如下：（一）確定製造書所列原料物料種類與品質。（二）決定可接受的品質水準（Acceptable Quality），以最經濟價格定購原料及物料。（三）原料物料的接收。（四）原料物料的試驗。（五）原料物料的處理。（六）保存購料記錄。其中最主要者爲原料物料的試驗，必須經過選樣，應用可接受樣本表（Acceptance sampling table），以估定其是否可以達到可接受品質的水準。

三、生產物管制（Product control）：所謂生產物管制，指生產過程中在製品管制與生產根源上完成品管制，因而遇有違離設計品質者，可在瑕疵生產形成之前，預先改正。故生產物管制實包括實際製造全過程的管理，自原料物料經製造過程以至於完成品，劃分之，可別爲六個程序：（一）接受製造指示。（二）研究指示所要求的條件及依照指示準備生產的步驟。（三）將指示交付生產。（四）製造過程管制。（五）生產物的最後鑑定。（六）包裝與發運。以上六個程序，實可歸納爲兩部份：（一）至（三）乃屬品質標準的設定與保持，（四）至（六）則爲實際製造的管制。生產物管制，在品質標準設定與保持方面的技術方法，包括工作確度的研究、工具、模型及裝

（本文轉入第13頁）

馬來亞工業概觀 ·微言·

一 前 言

一個國家的經濟發展之前途如何？端賴該國的資源、人才、技術、交通以及資金等之潛能爲定。此種潛能：如果能加以培養與充分運用，自然地，工業便會發展起來，工業是經濟的重心，無論任何國家，如果其工業已經發展起來，則其國的經濟沒有不發展的道理。理論上如此，事實上也是如此，不過，要論述一國的工業，且欲在短文中包羅萬有，那是不可能的事，本文既題爲「馬來亞工業概觀」，也只好以「概說」來行文。工業所包括的範圍很廣，我們不妨將之分爲二大類，第一類是重工業，第二類是輕工業，這是就設備比重的大小爲標準而分。但如果我們就產品的性質爲標準而分，也可以將之分爲二類，第一類是必需品工業，第二類是非必需品工業。任何產品，不論其爲必需品也好，或非必需品也好，總有賴於輕重工業發達起來才可以生產，否則，只好依賴舶來品了。工業落後的國家，其國內工廠的一切設備，多半是向工業先進國購來，此等設備，必須由重工業生產工具來生產的，所以重工業的發展是落後國家經濟發展的要件。

二、工業發展之條件

工業發展必定會促成經濟發展。一個國家工業發展的條件，要看該國發展工業的潛能如何來決定，我們若從（一）人口、（二）資源、（三）技術、（四）交通與市場、（五）資金諸方面來觀察馬來亞發展工業的潛能，那也許是一有意義的事。

（一） 人 口

人口這一要素對於工業發展有其決定性的作用，一般而言，如果人口的自然成長率大過了工業上的純生產率，長期如此，必是一件可怕的事情。在工業化的社會中，農林漁礦商各業都受工業的影响，如果一國之內，總國民所得每年均在增加中，但每年總國民所得的增加率，低過每年總人口的自然成長率，無異說明此一社會人們生活水準反而不如前。

我們知道，馬來亞是男多於女的社會，新加坡以華人爲最多，佔總人口75%以上；其次爲馬來人，佔總人口13.6%左右，再次爲印度與巴基斯坦人，佔總人口8.6%，歐洲人佔極小的百分比，其餘皆不足道了。

如果我們將人口年齡分組作研究（原資料予以從略），則發現新加坡二十歲以下的人口佔總人口百分之五十左右，此現象實爲驚人，下文談及出生率與死亡率時，再行討論之。

以馬來亞聯合邦而言，馬來人不及馬來亞聯合邦全人口之半，華人則佔聯合邦全人口三十七·二巴仙，印度人約佔聯合邦全人口十一·一巴仙，其餘都不足道了。

馬來亞聯合邦雖無詳盡人口年齡分組的統計數字，然而我們估計其情況與新加坡的相近。

以下爲馬來亞人口自然成長情況之統計數字。

表一、一九四八——九五九年馬來亞人口成長情況

年 份	出生率‰ （1）	死亡率‰ （2）	自然成長率‰ （3）
1948	41.4	15.6	25.8
49	44.4	13.9	30.5
50	42.6	15.2	27.4
51	44.1	14.7	29.4
52	44.9	13.2	31.7
53	44.5	12.1	32.5
54	44.6	11.7	32.9
55	43.8	11.0	32.8
56	46.0	10.7	35.3
57	45.5	11.5	34.0
58	43.0	10.3	32.7
59	41.7	9.1	32.6

近十餘年以來，馬來亞人口出生率均高達千分之四十以上，其自然成長率也高達千分卅以上，且其趨勢並不如何低減。如果人口自然成長率超過了千分之十，則構成落後地區的一個主要條件，今則千分之卅以上。若總國民所得之增加率過低，實會造成貧窮人口的激增現象，馬來亞人口一半以上不及廿歲，此正是在學與未就業的年齡，於是學校的建立，農工礦廠及公共機構的大量吸收此等人口，最近將來應爲不可避免的事，如果一旦不能相配合，則失學失業者衆，社會問題將必發生。

一個社會職業人口的分佈，可以表示出該社會經濟發展的大略情形。比如農業社會、商業社會與工業社會中各行業人口對各社會總人口的比例必各不同。在理論上，某一社會中人可設想一種「合乎實際情形的一個」理想社會，當作標準社會，標準社會中各行業人口分佈非常適當，形成一種理想狀態，實際的社會便可向此一標準社會中各行業人口分佈作調整，這方面人口資料的研究，儀有意義。

根據人類學家試驗的結果，種族之間的智力是相差不遠的，有一位人類學者將孿生的一對非洲黑種嬰

兒作一有趣的研究，即是將此二黑種嬰孩，一人攜往文明國度裡，另一人留在非洲，廿年後，那位在文明國度中的黑人已受了高等教育，生活習慣與智慧和文明國度中的白種人沒有什麼不同；另一位在非洲的，仍過着傳統的落後生活。這是一個例証。所以說八百萬的馬來亞人中，必定有其人才，我們應相信馬來亞人自有其充分的人才來開發並建設馬來亞，只要國家將教育水準提高，人才便可以輩出。

（二） 資 源

農林漁礦都可以視爲資源，資源是工業加工的原料，現在我們不妨對這些加以略述。

（1） 農 林 業

我國最主要的農林產首推樹膠、米、椰子、茶、棕樹木等，其次爲熱帶菓子與副粮（蔬菜、牲畜等），如果我們將歷年來各種輸出入的農產品數量作一觀察，就不難斷言：（一）樹膠棕油與木材是馬來亞淨出口的大宗收入，（二）棕核、椰核、米、茶、牛、羊、豬等均不足自給。

我國的土地並不小，農業未發達，當然有其大原因，譬如馬來亞東部地區尚未開發。如果東部地區加以開發，可能原來不足以自給的農產品變爲有剩餘，而可供作新興工業的原料。但是馬來亞已開發的土地，種了樹膠、棕、椰樹，即不能兼用之種稻穀，是以造成一方面物產出超，另一方面物產入超的現象。因爲生產樹膠的利潤高過生產稻穀的利得，又因爲生產樹膠必需較大的資本，所以馬來亞農林業發展有其特殊的形態。有一點值得一提的是，馬來亞土地面積上，五分之四均生產森林，至今未開發之處佔着大部分。

我國樹膠的生產量和出口量有增加的趨勢，這就是說各地對於樹膠的需求量仍在增加中。我國的樹膠出口，多是原料或半製品，這表示樹膠工業尚待振興。在馬來亞，米、茶、椰核的生產量在遞減；牛、羊、豬、棕核的生產量雖然稍增，但和前述的人口自然成長率比起來實在太小了。此將影響及國民的生活水準，毫無疑問的，就單以這一點來說，馬來亞發展農業與開發處女地（或原始森林）應是當急之務，農林業的科學機械化亦應早日加以採用者。

（2） 漁 業

由地理上來看，馬來亞聯合邦是一半島，新加坡是一全島，漁業當然佔着非常重要的地位。漁業與農林業不同，但其爲人類的必需品方面而言，二者是相似的。所以漁業在經濟上的價值不容忽視，馬來亞的漁產多以自供。自一九五七年以來，馬來亞的漁產量年有增加，漁產罐頭工業配合機械化捕漁業的前途是樂觀的。

（3） 礦 業

我國最主要的礦業是錫業，礦產除了錫之外，其次爲鐵苗、鋁、金、煤、瓷土、花崗石等。錫是馬來亞的大宗出口，相信人們莫不知膠錫是馬來亞經濟的生命綫，馬來亞一般農產品的不足，需要外來輸入，馬來亞的工農礦業需待發展，是鐵一般的事實。馬來亞在財政上收支之可得平衡，完全是靠膠錫業的興盛而致，東南亞最繁榮的地區是馬來亞，但是若無膠錫，馬來亞何能繁榮？有人以爲膠錫是馬來亞經濟之母，實不爲過。馬來亞經濟的發展，需要大量資金，無可否認的，內資的供給要靠膠錫界與金融界的鉗子，此節將於後文討論工業時加以說明。

表二、馬來亞礦（鑛）物生產量及出口量

年份	錫（噸）				鐵苗（噸）	
	產量	錫合金	進口	出口	產量	出口
1957	59,293	71,289	14,144	70,604	2,972,359	2,919,739
58	38,457	45,336	8,232	45,814	2,795,261	2,591,374
59	37,525	45,729	8,603	44,671	3,760,684	3,747,709
60	51,979	76,130	21,540	76,366	5,640,258	5,500,173

（續）

鋁（噸）		金（盎士）			煤（噸）		
產量	出口	產量	進口	出口	產量	進口	出口
325,629	340,624	11,157	846	9,348	152,711	89,505	7,476
362,354	346,605	22,484	978	10,022	66,452	1,890	4,337
381,747	363,809	26,739	145	18,056	75,634	28,723	1,366
451.758	447,996	20,745	1,975	4,555	6,847	33,600	80

自從一九五三年國際錫協定訂立以來，馬來亞失業人口大受影响，因爲國際錫協定限制馬來亞的錫出口量。一經限制，立即使供過於求纔而當然發生減產與錫礦礦場裁員以及增加失業人口的現象，觀乎馬來亞錫出口量一九五七年爲七〇、六〇四噸，一九五八年——一九五九年大減，一九五八年爲四五、八一四噸；一九五九年爲四四、六七一噸，可知其影响所及。

表二中統計數字說明，一九五七年以來馬來亞的鐵苗與鋁均外輸，此無異顯示出馬來亞的重工業皆有待於樹立。煤的產量難以自給，金產出口過多，影响財政金融是意中事。現在馬來亞中央銀行尙無發鈔權，一旦有之的時候，必定會感到黃金存量的缺乏。資源是國家的命脈，好比人身的血，無論如何，要自加運用才是，身體健康的人，血放出去多了，必定會衰弱下來。一九六一年九月有馬日（馬來亞與日本）合資經營鋼鐵廠於怡保之議，雖然如此，但我們希望有日馬來亞會自營這類鋼鐵廠。

（三）技術

技術的發達是發展工業不可或缺的條件，所以技術人才的培植，是發展工業急不容緩的事。技術人才大別可分爲三種：

（１）高級技術人才：如科學家、發明家、地質學家等是。

（２）中級技術人才：如技術、工程師、模仿家等。

（３）普通技術人才：一般的技術人員。

但是這一批人才都需要適當的教育以栽培之，如是的人才，就是在工業先進國也很短缺，工業落後國家更不必說了。有了資源但沒有技術人才的落後地區，只有以資源與他國交換工業品，這種經濟和十六世紀以來殖民地經濟有相類似的地方。我國已經開始注意到技術教育，這是一好現象，希望將來能精益求精地發展下去。

（四）交通與市場

打開地圖一看，馬來亞版圖內，除其西部南部（包括新加坡）的交通較發達之外，東部及北部多屬於未開發地帶。交通之對於工業的發展，是有其重要的作用的，國內交通決定國內市場的大小，國內市場愈大，即工業生產品的銷路愈大，此足以刺激工業生產的增加，也就是刺激經濟的發展。

馬來亞的陸上交通，大都是南北縱列的方向，穿過中央山脈的很少，所以東西兩岸的交往甚爲困難，如果整個馬來亞的交通網可以建設起來，則國內市場必大爲擴大，我們試讀歷史，德國的向東開發之工作是何等的艱巨，但是德國人終於征服了東部的原始森林，開闢了新天地，馬來亞的兒女們爲什麼不能開墾馬來亞的東部，以帶來馬來亞的繁榮。

新加坡是國際大商港，也是一個國際市場與馬來亞的吞吐港，它的繁榮表示出馬來亞區的經濟興盛，當然也表現出馬來亞的經濟進展的程度。

（五）資金

一個國家的資金來源，要靠國民生產，國際貿易，國外投資與舉債，這是無可否認的事實。我國是富饒的國家，但不是富饒的工業國，所以在國外投資無關重要，不過最好是不向國外投資。少數的外國工商業者，在馬來亞的大量投資，可影响及馬來亞本身的經濟也是不可否認的事實，因爲馬來亞是生產富饒的國家，新加坡是國際貿易大港，一點一滴累積的財富，足以助成舊工業的發展與新工業的創立，這點，我們應加深信，發展國內工業，爲培育幼稚的工業起見，馬來亞不妨一方面採用差別關稅政策，一方面向外舉債，向外舉債是由外國貸款之意，並非邀請外國來投資。但舉債的目的必需是發展國內工業而非用於浪費。技術人才、資源、資金等等之良好的配合運用，是至爲重要的。

在一八六〇年德國是債務國，向國外借入大批資金，從事發展本國工業，一八七五年後，德國國內工業興起，不但還了債務，並且一躍而成爲債權國，是一好例証。

三、馬來亞工業

我國工業是非常落後的，除了椰油、棕油、肥皂、煉錫、製膠、鋸木、飲料、餅乾與黃梨諸工廠等的規模稍爲宏大者外，其餘多不足道，全部的工業可說是處於雛形狀態之中。衣食住行是人生最重要的事，馬來亞紡織業未發達起來，衣方面的工業是一大問號。食方面的工業除餅乾、飲料與黃梨等外，其餘多皆不足道。住方面的工業如建築工程等，尙須力求現代化。行方面的工業興起，眞是談何容易，而且這些衣食住行的工業，或說民生必需的工業的發展非有待重工業的興起不可。

由馬來亞的國際貿方面來看，我們可見膠膠、烟膠、膠管的進口量甚多，這說明馬來亞製膠工業尙待振興、如果我們可以自己培植一批膠膠、烟膠與膠管工業人才，則樹膠工業的前程似錦。西米、麥粉等出口太多，而米粮還須外購，這是農業發展的畸形現象，飲料稍有出口，然此類工業多由外資經營者：

我國的工業是落後的，事實上，它尙不能配合原料供應量而發展，如果一個國家並非「軍國」，那麼，其工業必定要偏重於民生工業方面而發展，可是，現階段的馬來亞工業還談不到這一點。發展工業的觀念未爲一般人所重視，健全的經濟制度正待樹立。

建屋對於居民有利，是千眞萬確的事。但是馬來亞的建築材料，尤其是水泥一項，進口量甚鉅，此應不是馬來亞人的利益，所以馬來亞在建築工業方面，亦應大力振興。一切工業的動力不外乎來自煤、電、石油與水力，煤的生產量，馬來亞是不足以自給的。電氣生產雖然年有增加，且新加坡用電增加的比例，較馬來亞聯合邦爲大，但是，這僅僅表示，電力工業在發展中，並不意味着電力能足供各種工業的動力之用。石油工業，全部由外資創立，其產品供交通運輸用者多，作爲工業動力的使用還不多見，水力的使用更不用說了。

根據統計數字，馬來亞聯合邦的出口貨值超過進口貨值 比如以一九五九年來說 馬來亞聯合邦的出口

貨值超過進口貨值達六億五千零九十萬元左右，一個小國家的稅收也不過如是，以新加坡來說，則是進口多於出口，因爲新加坡是一小島，本身在農林礦方面無可生產，工業也正待興辦，實際上其出口物資，多半是由馬來亞聯合邦和印尼等地而來的，新加坡一百五十萬左右的人口，當然具有其龐大的消費量，但其進口物資中甚多是屬於轉口的，我們應特別注意的一點卽馬來亞進口的貨品多屬工業品，出口貨品多屬原料品。

表三、1957—61馬來亞工業品之產量與進出口量

年份	綢膠（烟膠）（千噸）		膠片（千磅）			膠管（千只）		
	產量	進口	產量	進口	出口	產量	進口	出口
1957	162.5	89.4	2648.1	424.3	1593.8	140.5	1686.4	197.0
58	167.0	68.1	1618.8	367.6	1148.1	149.0	1443.5	175.8
59	220.2	80.4	1575.4	312.4	1041.9	261.5	1429.6	175.0
60	236.3	93.0	2247.9	682.9	1345.9	459.1	2343.5	206.5

（續前表）

年份	西米麵粉及珍珠麥（噸）			醬油（加侖）			飲料（百萬盎士）		
	產量	進口	出口	產量	進口	出口	產量	進口	出口
1957	17,942	8.278	31,881	2058.2	394.7	253.8	2625.5	0.5	116.8
58	14,211	5.058	24,770	2126.2	419.1	248.9	2785.7	1.7	102.8
59	19,925	5.403	28,848	2177.1	462.7	245.2	2835.7	1.6	100.3
60	21,408	6.052	31,442	2324.8	474.8	235.1	2909.6	2.8	109.7

（續前表）

年份	香烟（千磅）			朱律與雪茄（千磅）			粗糙烟（千磅）		
	產量	進口	出口	產量	進口	出口	產量	進口	出口
1957	3192.8	19572.6	5513.8	1794.7	23.9	5.9	1706.6	3614.9	1680.8
58	3570.5	18165.8	4416.0	1807.7	22.8	5.4	2237.5	4424.0	1781.2
59	6943.1	13807.8	3597.8	1788.6	19.6	5.9	2145.9	5771.7	1519.9
60	11244.6	10553.4	3173.7	1961.5	170.7	6.8	2192.2	3377.5	1435.5

表四、1957—61馬來亞建築材料產量與進出口量

年份	磚（千塊）			水泥（千噸）		
	產量	進口	出口	產量	進口	出口
1957	148,191.1	—	1812.0	112.2	400.2	38.4
58	138,276.9	10.8	1357.9	108.4	379.1	36.7
59	117,426.2	—	1310.4	189.5	229·9	29.5
60	121,355.0	15.0	968·0	281.9	198.2	22.0

世界上各國互相貿易，雖然是由於各國商人的謀求利潤，但是商人作貿易必定以其本國或鄰國的生產與消費爲其背景。生產與消費直接與供需有關，貿易的發生與繼續，實由於貨品的供需有盈虛。與售有餘並補不足，然而國際貿易國間人口的多少與其增加率、工業發展的程度，資源種類的富缺，農業的發展，資金的多寡，購買力的大小等等，直間接與貿易有關；此等因素不是本文所可全加納入而討論的。

馬來亞聯合邦政府曾大力推行工業化計劃，比如訂立了優待的條例，以利一般投資的人士，使他們在開始經營的五年期間內，受免納所得稅的特權，此外又劃出許多地區以供有意投資的企業界人士，申請作爲設廠的用途，同時電力、水供問題，政府也願盡力予以協助。

馬來亞聯合邦的紅土坎港及吉隆坡附近的八打靈是配合馬來亞工業發展計劃的二主要地區，新加坡的裕廊與加冷工業區與之遙遙相對，如今裕廊區的大衆鋼鐵廠已奠基了，這意味着馬來亞人們已經看到發展重工業的重要性，并且有志願來發展它。

四、從經濟觀點看馬來亞工業

如果從經濟的觀點來說，一個國家的工業發展，應該是多方面的，而不應該是一偏的，除非是不求經濟獨立的國家，現在我們假設有甲、乙二國，甲國工業發展是多方面的（包括重輕工業，可以生產一切必需品與非必需品），乙國工業發展是一偏的。比如乙國內有一部分必需品須靠甲國來供給，供給的條件是以資源或原料出口，我們知道，土地下的寶藏并不是無限制的，尤其是某種資源，如果乙國一直依賴甲國的工業品之供給，並且一直資源出口，必有一日到了山窮水盡。或是有一日乙國與甲國有釁，甲國斷絕了其產品的再供給（此際，設別無他國可以取代甲國的地位），則乙國的經濟將必陷入癱瘓的地步，反而造成失業問題和社會問題。一個國家的經濟力量被控制在他國的手中時，其國運將如何不言可喻，此所以歷來落後國家要抵制外國經濟勢力的入侵，以自求其工業的發展，往時「保護政策」在歐洲的工業落後國之間幾乎響徹雲霄，便是落後國家的共鳴與正常的反應。

工業落後的國家，往往要求外資到來協助其國的工業化；我們的看法，外資雖然足以輔助本國（工業落後國）工業的發展，但也足以制止本國工業的發展，如果本國對於外國工廠所生產的外國貨已不能够與之競爭，試問如今外國工廠設在本國之內，其所生產的「外國貨」我們將如何與之競爭？

有了人力、資源、技術、資金等等，並不是就等於「工業已經發展起來了」。因爲如何組合這些因素，使他們都很科學地用在發展工業上去，使其不浪費不外溢，凡此種種，說來容易，推行起來却不易，尤以工業落後的國家爲然。根據許多經濟學者研究的結果，落後國家如要其工業發展，且是快速的發展，則它必須實行計劃經濟。馬來亞自然也不能例外，所以馬來亞聯合邦已經有了二個五年發展計劃，新加坡自治邦也有了第一個四年發展計劃。現在馬來亞聯合邦正在實行其第二個五年發展計劃，新加坡自治邦則正在實行第一個四年發展計劃，在經濟原則上來說，此等計劃是不錯的，不過，最主要的是要看計劃推行的效果如何。我們以馬來亞聯合邦第一個五年計劃的實際投資與計劃投資作一比較如下：

表五、1956—60年馬來亞聯合邦公共投資分配表

項　目	第一個五年計劃投資（百萬元）	百分比 %	實際投資（百萬元）	達到目標的百分比(近似)
農　業	265.6	23.41	227.5	86
交　通	222.5	21.25	206.5	93
工程部工廠及配備	13.0	2.43	23.6	181
通　訊	63.3	5.31	51.6	82
公共事業	214.5	24.56	238.6	111
工　業	15.8	1.25	12.1	77
一　般	141.3	7.51	73.0	52
社會服務	212.7	14.28	138.8	65
	1148.7	100.00	971.7	85

如果我們只自數字表面上來看，得不到什麼結果，比如，馬來亞聯合邦第一個五年發展計劃書中，計劃投資總額爲1148.7百萬元，到了1960年終，實際上已投下的投資總額爲971.7百萬元，達到目標的百分比爲85%左右，投下去的資金是合乎計劃的85%，收到的效果是否也如此？這是經濟上值得考慮的問題，我們必須注意的是：將一定資金投入工業中時，則一定商品的消費將會如何變化？其價格又將會如何變動？一定消費者的所得將會如何變化？企業家的利潤將會如何變化？其對于投資活動又將發生何種的影响？對于工資的變動又將有何種的影响？這些都是發展計劃的效果問題，計劃年度終了的時候，究竟當年所預

期的效果，是否有實現？如果未完全實現，則其所實現的或然性爲多少？何以會如此？這些問題，必須由有關工作部門盡量收集資料，加以整理分析，以求其結論，作爲下一個發展計劃的參考。不論是第幾個幾年發展計劃，其目標必定是（１）加强國家經濟力量，與（２）提高人民生活水準，當然更欲求生產增加的數字爲最多，失業人數的數字爲最少，一般而言，平均每人的國民所得（是眞實的而非名義的）的增減，常可反映出發展計劃實行的效果，可能產生的效果可歸爲三類：

（一）平均每人所得增加了。

（二）平均每人所得不變。

（三）平均每人所得減少了。

但第一個發展計劃宜着重於生產工具的生產，可能出現第（二）（三）種效果，不能謂之失敗，是一例外。

第一種情形，表示計劃的成功，第二種情形表示計劃的無功，第三情形表示計劃的失敗。不論計劃的成功，無功或失敗，我們都應該加以檢討。因爲本刊另有討論馬來亞發展計劃的文章，本文茲未擬深述。

人們常說，理論是理論，事實是事實，千古以來，成功的理論都是好的，如果計劃是眞好，實行的人又負責，將來必定會實現的，如果計劃不是好的，又實行不力，即使許多人民吃了種種苦楚，這計劃還是不能實現。

由於歷史的背景，我們知道馬來亞工業是落後的，在殖民地時代，馬來亞是原料的供給地，工業品的銷售市場，這種性質的經濟體制，我們由前文的統計數字，可以看出，在最近的將來，我國還是原料的供給地與工業品的銷售市場，若非我國本身工業發展起來，恐怕上述的情形將會繼續下去，落後地區經濟的另一特徵是外資充斥，現在馬來亞是否還有此一現象的存在，讀者可自尋事實爲証，假如一個國家，它的工業資本不掌握在自己手中，該國國民經濟的發展，必受到極大的阻力，甚至無能力來發展，這是盡人皆知的事。

有人主張工業的發展，必須視其輕重緩急，此意是說最急需的物品應該先生產，假如我們將物品依照國民對其需要程度的不同，分成許多等級，第一級是最需要的，第二級次之，第三級又次之，……最後一級最不重要，這些資料可以由調查方法得來，工業生產必須根據此等國民需要而計劃生產。

鋼鐵是工業之母，根據多年來的統計數字，馬來亞的鐵苗，幾乎是全數出口，這是一件不可思議的事，希望將來我們自己的鋼鐵工廠辦起來以後，全數的鐵苗可以由自己使用，因爲只有在自己可以充分使用鐵苗的情形之下，工業化才成爲可能。工業先進的國家常常會感到自己所產的鐵苗不够用，我們總有一天也會有如此的感覺。馬來亞必須培植起地質人才，由自己的人來探礦；同時必須訓練出工程人員，由自己的人建立起工業基礎，馬來亞必須培育出科學人才以及其他應有的一切人才。

我國的土地尚有半數以上未開發，這是工業發展的有力潛在因素；我國的資源豐富，未開採的尚多，足供發展輕重工業的所需，只要失業人口在社會中存在，則勞動的供應便不會缺乏。馬來亞勞工的供應是不成問題的，馬來亞的交通，西部與南部雖算發達，計有六千餘英里的公路和二條鐵路幹線，但東西交通至爲不便，橫貫的公路尚待修建；原始森林區尚待開發並建設成市鎮，原有的交通線，雖然方便於資源或原料的出口與船來品的進口，但對于國內工廠礦場區打成一片，方便國貨銷售於國內的每一角落而言，尚離理想很遠，國內的經濟繁榮，自然會導致眞正的國際貿易繁榮，在資金方面，馬來亞的金融機構，應該起來組織投資公司，對于各項應發展的民生工業，作適當投資或貸款。我們必須强調，我們投資的結果，是要造成經濟力量强大的馬來亞，與造成全體國民生活水準提高的馬來亞，而不是造成許多壟斷者或資本家的利潤，現在馬來亞市場內所可見到的船來品，如果在二十年以內其絕大部分可以由國貨來代替，那可以說二十年後馬來亞的工業可算是興起來了。

五、結　語

綜合上述，我們知道發展我國工業是自有其潛在能力的，然而也有其潛在阻力，如何去其潛在的阻力，發揮其潛在的能力，這是發展工業的最大課題，最困難的課題，也是不得不極力去做，不得不加以解決的。

上文已經說過，發展民生必需品工業最爲首要；所以衣食住行以及正當文娛的必需品之輕重工業，必須優先發展起來，此中當以重工業爲基礎，因爲輕工業的生產設備，是由重工業生產之。沒有重工業的國家，在現代來說，便不是工業國，在經濟理論上說，提高一般人們的所得，可以增加購買力，也就是增加消費，消費增加是可以刺激機器生產，生產增加，生產者的利得多了，有更大的力量來購買機器設備與增加眞實工資（同時擴大生產有利於勞動者的就業），工資增加便是低所得的一般人之所得增加，所以也會刺激消費的增加，這就是說，在理論上消費的增加以生產的增加是不衝突的。一個國家內，如果低所得階層的待遇改善了，其對於必需品的需要必定會增加，此足以刺激工業生產與促進國家繁榮，所以提高他們的待遇是國家社會之福。另一方面來說，增加了低所得人們尤其是勞動者的待遇，可以提高生產效率。生產效率提高，則生產量必定因而增加，生產者或資本家的利得更增。所以，只要生產者或資本家們爲勞工的利益着想，勞資雙方都可以各得其利。

一個國家要發展工業除了其具備工業化的潛能與發展計劃等外，必須有一效能而負責的政府，同時配合人民的全力支持與國際上友人或聯合國眞正衷誠的援助，然后才能走上正確的工業化大道上。歷史上証明，沒有一個工業落後的國家可以不採保護政策而可振興其國內的幼稚工業的。如果工業落後的國家不採保護政策，它不但將成爲工業先進國的製造品的銷售市場，而且其幼稚工業必定盡受摧殘無餘，外國廉價的產品，對於本國同類產品的工業而言，是一種毒素

足能毒及本國同類產品的工業。廉價的勞工雖可以助成某些工業的發展，但是也醞釀工業上的糾紛，要知較高價的勞動，可能更會助長某些工業的發展。

世界上任何先進的工業國，其國內絕對不會有外資充斥的現象，前面說過，十九世紀時，德國是一工業落後國家，它是以自力更生與向外舉債的方法而興起其工業，并不是外資充斥下而興起的；我國要振興工業所要求外國的援助是貸款，不是外國的投資，最少外國貸款的比重應超過外資的份量，在貸款之下，如果我國的技術人才還未培植出來，則外國的技術援助自爲所歡迎，但技術援助僅限於技術援助上而已，當自己的人培育起來後，便可以儘可能地配合着原有的發展工業之種種條件，漸漸地排去某些潛在阻力，然後很順利地發展起其工業。培植技術人才。在高等教育方面，大學中必須有地質、建築、機械、化工、電機、土木、航空、造船等學系的設置，中等教育方面則工業職業學校急待創辦，一方面注意研究工作，另一方面注重實際工作。

工業是國家的根本，欲要農林漁礦業的機械化，必須配合以重輕工業的發展，這是天經地義的事。比如機械化的捕魚大輪船，其出海捕魚的產量，可能比千百隻小魚船所捕獲的魚量爲多，這說明工業促成了漁業的發展。商業的基礎也在乎工業，試問沒有工業的產品，何有商業的商品？

我國的物產，雖然不是應有儘有，但是必須能在原有的資源基礎上建立起其現代化工業，是無可非議的，我國工業發展的程度，最少應做到以本國工業品易取代外國工業品的地步，而不能再是原料的供給地。我國完成工業化的時間能愈縮短愈好。一個國家，某種資源的短缺，不足爲慮，日本是缺乏煤鐵的國家，其煤係購自美洲，鐵係購自東南亞地區，但日本仍不失爲一個工業國，這因爲日本有其勤勞刻苦的人民，他們對於學習與把握新技術做到不遺餘力，此是足供我國馬來亞人民來效法的，諺語曾說「臨淵羨魚，不如退而結網」，馬來亞，您自己栽培出您的種種人才吧！

—參考資料—

一、星馬通鑑

二、布都查理：馬來亞所有權的結構及其對資本形成的影响。

三、馬來亞聯合邦五年發展計劃書

四、新加坡自治邦四年發展計劃書

五、裴志：馬來亞工業發展的道路

六、南洋商報與星洲日報之有關資料

七、Malayan Economic Review

八、Malayan Statistics

（本文接上第6頁）

置的管制、預防機器損壞的方法、及品質成本上的會計處理等等。在製造過程管制方面的技術方法，包括品質管制圖的編製分析、在製品的選樣分析、可接受製成品選樣分析、完成品品質的小樣本檢查、品質指數的提出及瑕疵部份的處理等等。

四、特殊方法的研究（Special process studies）：所謂特殊方法的研究，指從事研究與試驗等以尋求瑕疵生產物的原因，及測定改進生產物品質特性的可能性。而所有特殊方法研究，則均應具有兩種基本要素：（一）須求工廠功能的調和（Coordination of plants effort），藉以利用工廠全部資財整體地解決問題。（二）須求最優良技術方法的應用（Employment of the best technical methods），俾得對問題作正確的工藝處理，及促成解決問題的答案。

五、結論

今日工業突飛猛進，生產物品質提高及成本減低，更屬顯著，兩者皆有賴品質管制的實施。尤其近十年來品質管制在各工業進步國家，無不普遍採行，均有優異成效。故言工業發展，品質管理制度實爲重要因素。現代化工廠幾無不專設部門負責品質管制的事務。新加坡爲謀經濟發展，產業繁榮，則不論內外銷產品，均亟須謀求所以維持品質，改良品質及減輕成本之道，如是則品質管制制度，殊有普遍推行的必要。且品質管理，不但大規模產業，必須採用，即小規模生產，亦可仿行，蓋無須高昂費用，而可獲得重要成果。殷盼生產企業，對此科學化的最經濟的管理方法，能予重視。至品質管理的各項技術問題，內容繁頗，本文所述乃最基本的實用智識，至各種專門性問題的討論，則有待分別的申說。

（本文接下31頁）

第三、從最近財長陳修信先生的東奔西走，向外國貸款的情形，我們可以預料由於經濟的不穩定，我國的經濟必定更要依賴西方資本主義國家。從最壞的方面去想，我國可能成爲資本主義國家的附屬國，從較好的方面去想，它最多也只可能獲得「半獨立」的經濟自主。

第四、要突破這種不穩定性就脫離不了有計劃與有步驟的國有化計劃，欲保持西方資本主義國家的巨大利潤，又要惠及人民的兩全其美的經濟政策，而最終能够獲得成功者實屬「古來稀」。

什么是经济危机？

(一)

經濟危機（Economic crisis）這字眼，相信有經常閱讀報章雜誌者，一定不會感到生疏的。不過，什麼是經濟危機？其產生根源在那里？其徵象如何？經濟危機的產生對資本主義經濟體系的影響怎樣？其對落後國家經濟是否也會起着不利的影響？這一連串的問題也許就很少讀者作過深入的思考和探究？！所以，現在就讓我們來談談這個問題。

到底什麼是經濟危機呢？最簡單的說資本主義經濟體系的經濟危機就是『生產過剩』的危機。不過，這里的『生產過剩』是指相對的生產過剩，而不是絕對的生產過剩。大家知道，現在的資本主義國家社會中，貧富懸殊的現象有着天壤之別，大資本家壓迫勞苦的工農大衆的現象還是依然存在，而且隨着資本主義經濟的發展而愈形厲害。故此普遍的勞苦大衆仍然是極端的貧困，壓根兒就不會出現整個社會的絕對生產過剩，整個社會的絕對生產過剩是意味着整個社會的生產給整個社會的人民來消費還有剩餘，我們只要看看許多勞苦大衆生活在水深火熱和在飢餓綫上掙扎的生動的現實，便會清楚這是不可能有的現象。

是故，上面所指的生產過剩是相對的生產過剩，這即是說社會中生產出來的貨品在市場上與一般人民有支付能力的需求比較起來顯得生產過剩了。在資本主義經濟體系中，發生經濟危機最頻繁的莫過於美國，因爲美國是各資本主義國家中經濟發展最爲登峯造極，也是最具代表性和典型性的自由企業經濟。據Mitchell指出，自從1812年至1920年的百一十年中，美國曾經發生了十五次全國性的經濟危機（即1812, 1818, 1825, 1837, 1847, 1857, 1873, 1884, 1890, 1893, 1903, 1907, 1910, 1913, 及1920等15次），平均是七、八年一次；第二次世界大戰後至今短短的十七年來也爆發過四次的全國性經濟危機（1948—49, 1953—54, 1957—58及1960—61）儘管每一次的經濟危機的爆發有其原因，然而基本上皆爲生產過剩的經濟危機。

(二)

何以資本主義經濟體系會經常發生經濟危機呢？這可說是資本主義自由企業制度下的必然結果。許多西方經濟學家都承認這是資本主義經濟制度的難以彌補的缺點和無法根治的痼疾。我們知道，歐美工業先進國，自從工業革命後，尤其是發展到今天全面機械化工業生產的時期，各大經濟企業的生產都變成社會化起來。從前的生產工具皆屬簡陋細小的，只適合一兩個人使用，反觀現今的大工廠中都裝備了巨大複什的機器，須要許多人在一起共同協作，才能開動機器進行生產。同時，現在生產品的製造過程亦殊異於家庭手工業時代。在家庭小工業時代的生產是零散而孤立的；可是作隨社會的不斷進步，慢慢地懂得分工，並且從粗略的分工發展至精專細緻的分工，所以生產變成爲攤長時間的生產和專業化了。職是之故，無論是同一企業中各部門，抑或不同企業間的相互關係和依賴皆日臻密切。以前分散與孤立的生產過程，已逐步變成整個社會的生產過程了。譬如在手工業時代的紡織業，斯時的每個生產者須要自身種植棉，紡紗，織布；今天的紡織業是採取分工分業的方法來進行生產的，通過市場的關係，種植棉花的農人盡可專心的種棉花，紡紗者可專門搞其紡紗業，織布又由另一些人去從事，這樣一來生產效率大大地增進，無須好像從前那樣種植棉花、紡紗、織布數生產過程盡歸同一生產者從頭至尾去從事生產，只要通過市場的機能，將其所餘換取所需；因此各個生產階段都須要各不同部門和企業間緊密連係與配合，顯然地商品的生產再也不是分散和孤立的，而是社會化的生產過程了。

各種生產品也由於勞動的分工，而形成社會化的生產品，譬如從前的皮鞋匠須同時也是個能幹的製革工人，從生牛皮轉變爲鞋子的各個過程都由其一身兼任製作；而現在就不然了，一雙鞋子的完成，是由鞋廠中許多的工人共同協作製造的，比如有的專門司割切皮革的工作，有的只作縫綴工作，有的製作鞋子的模型，甚至有的專製釘鞋子的後跟者等等，精巧細緻地融滙各部分的工作始製造出一雙美觀耐用的鞋子。沒有單獨一位工人能說這雙鞋子是他一個人製造的。其他的諸如汽車，冰櫃、電視機、收音機等等的生產品更是不言而喻了。

生產過程的社會化與生產品的集體化是社會向前發展和進步的表現，這是好的現象。然而我們可不要忘記，資本主義自由企業的經濟體系下的社會是實行私有制度的（Private Property System）。社會里頭的一切生產資料盡屬資本家們私人所有。一般工農勞苦羣衆除了勞動力可當商品賣給資本家外，一無所有。所以我們必須注意生產雖然業經社會化了，一切的生產工具和原料商品等却并非歸諸整個社會所有，仍然是握在少數資本家的手里。這是基本的矛盾與不可調和的所在，那就無怪乎在資本主義社會始終呈現出不調協的狀態，社會的生產力已大大的向前向上的推進，而生產關系還膠固在落伍的私有制上。許多西方經濟學家曾中肯的指出，生產過剩的經濟危機的首要

產生根源就在這兒。

大家知道，在私有制的社會中，整個社會充滿着人剝削人的大魚吃小魚，小魚吃蝦米的現象，富者愈富，窮者愈窮；所以整個社會的一切生產資料與財富都集中在少數大資本家手里，絕大多數的工農勞動者則貧無立錐之地，生活在水深火熱中。就以資本主義生產發展達到登峯造極的美國來說，第二次世界大戰後，全美國工業的絕大部份都掌握在少數的大資本家手里，其中最大的一個摩根銀行就擁有全美國二百多個大公司中的四十多個，支配了全美國三分之一的工業生產，控制了全美國三之二的鋼鐵生產以及五間大銀行，十一條鐵路（約佔全美國鐵路總長的26%），及其他許多公共企業。這些金融集團（Financialgroups）不惟是控制了消費工業，更控制了軍事工業，例如美國的爆炸物生產就有約70%以上是操縱在杜邦與摩根托拉斯手里，壟斷企業（Monopolistic Enterprise）中的資本逾十萬萬美元以上者，1955年有77家，資產總額達二千二百四十萬萬美元，佔全美國資本的30%以上，個人資本超過萬萬美元以上者亦不乏其人，可是反觀廣大的工農勞動羣衆却生活在貧窮的困境中，依靠着借貸度日和失業何只千百萬人。在這樣社會里：一方面是擁有鉅資的少數資本家，他們過着極度奢侈享樂的生活，另外一方面是佔絕大多數的人民是過着貧病交加與被重重剝削的生活，這樣的社會怎能安寧和協調？！階級間的分裂與對抗是必然要日益加深的，這只要看美國大規模的工潮遞起；如1955—58年間，廣大的美國工人爲了改善生活待遇而發生了二萬三千六百次的罷工，便可顯示出資本主義社會中階級斗爭與矛盾的一斑了！

自由企業的生產是無計劃性和崇尚自由竞爭的。個別的企業內部的生產雖然是有計劃和組織性的；然而以整個社會總體來看，生產却是完全無計劃性的進行着。譬如各個企業應生產那種產品？生產多少？何時生產？幾時停止等等，皆盡按照各個資本家私人追逐利潤的意圖來決定和進行，某種行業有厚利可圖，大家便趨云若驚，竞相紛紛投資生產，不管社會國家是否需要該產品或需要多少，而是以私人最高利得來決定一切。反之，無利可圖的生產事業，盡管它對國計民生具有莫大的利益也沒有人肯去投資生產；因此整個社會的生產的進行是陷於無政府的狀態，社會中企業生產的各個部門發展的不能平衡，各企業間生產的適當比例與配合經常要遭受破壞也就是這種生產方式的必然結果，供與求之間的均衡點也就無可避免地要經常脫軌了。

正如上面所說的，資本主義制度下的生產規模是具有擴大性的，生產力也有大大提高的趨勢，這是沒有人會否認的。因資本家進行生產或從事投資的直接目的與決定的首要動機是追求日益增大的利得，欲達此目的，通常是採取下述二種方法：第一是加强剝削工人的剩餘勞動，諸如延長勞動的時間與提高勞動强度，并利用科學上的創新發明來改進技術和設備，如採用新機器，實行專業化以及合理化等，盡量提高其企業生產的勞動生產力。第二就是上面所說的擴大生產低其生產成本，這樣一來使得社會的生產力迅速的提高起來。

生產能力的大大提高，在一個合理的，無人剝削人的社會是值得高興的事，不過在資本主義經濟體系中生產力的過度提高不一定是可喜的現象，這個道理是不難明白的，因爲生產力雖不斷的增長，然而佔人口絕大部分的勞動羣衆的購買力却不能作同樣的增加。是故，是種生產能力的盲目而冲動的大量增長的結果，必然要遭到市場上有支付能力的需求相對地日漸縮小的障碍。衆所周知，資本家從事投資生產絕非爲了滿足廣大勞動人民的需求，而是爲了自身獲取最大的利得。不過追根到底，生產是絕不能脫離消費的！不能不拿到市場上銷售與靠賴廣大的勞動羣衆來消費的呀！所以，資本家在不斷擴張生產的同時，不得不遭遇到重重的困難。因爲生產有厚利可圖時，企業家都竞相擴大生產；可是消費市場的購買力却相對的日益縮小。這也是容易明白的道理，因在資產私有制下的社會，老板總是千方百計的剝削工人，總是把工人的薪水壓到最低的限度，這樣才能降低生產成本，加强競爭的有利條件和增加利得；同時由于資本的累積規律（Accumulative Law）作用，小生產者與小資本家競爭不過大資本家漸漸被擠掉，加以大企業生產的日漸機械化，遂而造成大批工人遭受失業。這種大批的產業後備軍，又帶給老板大好的機會加深對在業工人的剝削！就如此這般地隨着資本的日益集中化，勞動人民却日益的貧窮困苦，社會的主要消費者——廣大的工農勞動羣衆購買力的日趨相對的縮小與資本家爲追求利得而無限的擴大生產的傾向，形成了强有力的矛盾，無可避免的要經常發生生產過剩的現象了。

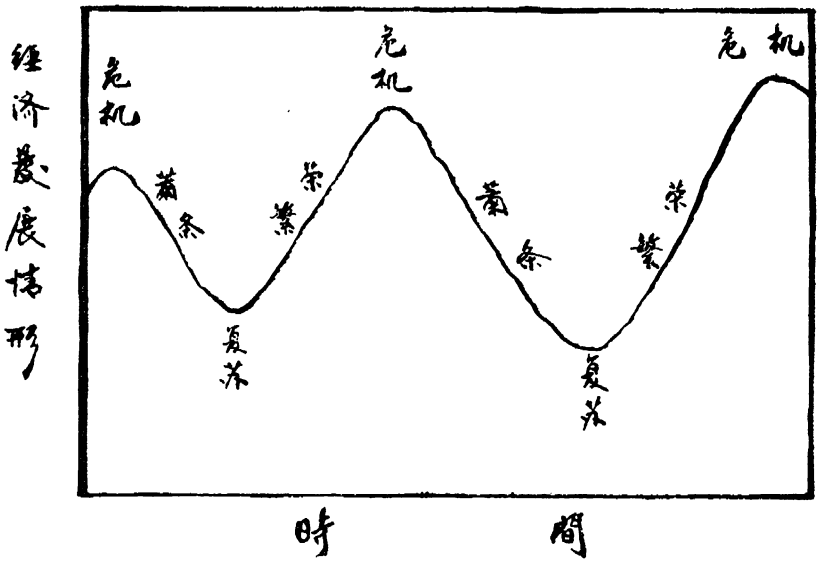
由此可知，經濟危機的產生根源在於資本主義經濟體系本身，就在於大大提高了的生產能力與資本主義腐朽的生產關係間的無法調協此是資本主義經濟制度下必然產生而又無法根治的痼疾。

（三）

從以上的分析，我們知道經濟危機是自由企業制本身的基本矛盾及其規律作用的必然結果。但是，是不是說資本主義國家天天都發生經濟危機呢？如果有人這樣的理解也是不正確的。根據一些經濟學家長期的研究，大概資本主義世界性的經濟危機最早發生於1825年，約莫每隔8—10年就發生一次。由此可見資本主義的經濟危機不是天天爆發的，也不是永遠陷于經濟危機的狀態中，而是周期性發生的。

所謂周期性的經濟危機，意思就是說從一次危機的開始到另一次危機的開始的這中間的時期。每個周期都經過四個階段，這就是危機，蕭條，復蘇和繁榮四個階段。各個階段皆有其特點與所起的作用：危機是周期的基本階段，它是上個周期的終點亦爲下個周一期的起點。蕭條是復蘇與繁榮的準備階段，而複蘇與繁榮是下次危機的橋樑或醞釀階段。現試以簡圖示之於下：

周期性经济危机之四个阶段图



上圖表現了資本主義經濟發展的一般現象，那就是一落一起地，周而復始地從上一次的經濟危機邁向另一次的經濟危機的進行着。

然而爲什麼經濟危機具有周期性質呢？衆所週知，當危機臨將爆發的時期，社會生產的各部門與各企業間生產的比例與配合的失調，矛盾現象都到極端尖銳的程度，而危機卽是這一切不均衡與矛盾的總爆發。此時市場上商品供過於求，資本家只好停用部份的機器與設備，商品慢慢堆積成山，讓它腐爛或餵倉庫中的老鼠，工廠不是被迫關閉者就是開工不足，於是大批工人紛紛地被解僱。因爲這是屬於生產過剩的危機，如果資本家不願忍痛地應用這些手段來破壞部分生產力的措施，强使遭遇了破壞的均衡重新恢復，危機將會愈形變化。然而這種用强力人爲的均衡狀態只是短暫的，不能根本的解決與治療這經濟痼疾。

因當危機降臨時，經不了危機風暴狙擊的中小企業紛紛破產倒閉，或被大企業家併吞掉。於焉資本又聚集起來，同時又因在危機過程中有大批的工人被解僱，又提供這一小撮在危機中發了財的資本家再進一步剝削工人的良機。這一切的一切便爲後來擴大生產奠下基石和提供不可或缺的條件。這雖然解決了一時的危機，同時也伏下或醞醸成下次新危機的光臨！

我們知道，緊接危機之後者而到來的就是蕭條，經暴風雨掃蕩後，整個社會的生產活動陷於停滯狀態，各企業部門的生產尙未起色，這時物價普遍低落，購買力低，不過那些在危機中保留下來且發了財的大資本家們，爲了快速地擺脫是種停滯狀態，便竭盡所能地將生產品的成本降到最低限度，使在市場價格與購買力低下的情況下，依然能有利可圖。於焉那套慣用的絕招——降低工人薪水，加强勞動强度和增長勞動時間，改進生產技術，重新裝配生產工具等措施，又被運用來適應新的情況；同時也因各不同企業間競爭的激烈，也迫使不得這不幹做，此外，這時候的工資低，貨幣多需求少 利率薄 借貸多，這種種皆屬於進行投資的好條件，因此危機就成爲新投資的起點了！

現代的經濟社會，各企業，各部門都是彼此緊密的互相聯系着與互相制約的。所以在蕭條時期資本家重新投資，裝置企業設備等措施，就會立卽影響與促進對機器及其他生產因素的需求，這樣一來，機器製造業製造出來的產品就有了銷路的而機器等設備又需要鋼鐵，燃料等原料，這又促成鋼鐵，燃料等生產企業或部門活躍起來。重工業部門的產品增加了銷場，便能加速地引起其他各企業增加生產，彼此互相刺激影響和牽動。經濟生產活動就逐漸的復蘇起來，這時氣象蓬勃，資本家對于利得的預期樂觀，因而又冲動與盲目地擴大生產，這樣發展下去的結果又產生商品供給多過需求，均衡又遭破壞，經濟危機又爆發起來！

由此可知，資本主義制度的每一次經濟危機，都替新的，更深的另一次危機準備了條件，阻碍并限制着經濟長足的向上發展。根據許多經濟學家長期研究結果，發現經濟危機的周期是隨着資本主義制度的發展而變化的。他們發現在資本主義興起的初期，危機發生的間隔時間較長，危機的蕭條階段也較短，復蘇與繁榮期間較長，下一周期生產水平也較上一次爲高；伴隨着資本主義的發展尤其是走向帝國主義的階段

，經濟危機的周期間隔顯然地縮短了，發生得更加頻繁了。例如在1920年以前，自由世界的經濟危機大約是平均十年就發生一次；1920年至1938年的十八年間就發生了三次，平均只隔六年就爆發一次，第二次世界大戰後到1961年的短短十六年間美國就前後發生了四次全國性經濟危機，平均是四年就爆發一次。同時危機和蕭條的時期不斷延長，繁榮階段則愈來愈縮短和不穩定了。除此之外，危機時期的破壞越來越厲害，譬如現在美國是採取經濟軍事化，擴軍與備戰方法來擺脫危機，這種解決經濟危機的方法所蘊藏的危險性與對世界和平的莫大威脅性是不言自喻的了。

（四）

經濟危機的產生根源和具有周期性質的特點既如上述，然而危機來臨時是否有何具體的徵象？關於這點的認識是極重要的。目下我們所處的世界形勢是兩大陣營對峙與矛盾非常尖銳化的時代，宣傳的戰術往往蒙蔽了眞實的情況，例如從各方面的跡象和徵象來看，美國在最近將來極可能出現另一次的經濟危機，但是許多美國御用的經濟學家却大言不慚的說美國的經濟正在步向繁榮，倘若我們對這方面無認識的話便會矇受欺騙。

一般言之，生產過剩的經濟危機的風暴要來臨時：產品的供求漸漸顯露出不均衡，即供過於求的失調現象，產品堆積如山，因而致使物價降落，生產停滯不前甚至下降，股票市場爆跌，銷售市場萎縮，失業浪潮加劇，通貨貶值，借貨量減少，利率下跌等現象都相繼產生并發展起來。

我們留心戰後美國發生的數次經濟危機，每次都明顯而雄辯地印証了這些徵象！譬如美國戰後自1947年到1961年，先後發生了四次經濟危機，每次都發生股票暴跌和生產下降的現象，如戰後第一次經濟危機1948—49年的美國股票價格道、瓊斯（Dow Jones）卅種工業股價格的平均指數降低了16%；這次的經濟危機持續了九個月，工業生產下降了10%。1953年紐約股票市場又掀起了大波動，是年道。瓊斯工業股票指數跌了13%，而美戰後第二次經濟危機就發生在1613—1954年，持續了十個月，工業生產下降了10%。1957年美國股票市場又大起跌風，道。瓊斯工業股票指數猛跌了19%，隨着在1957—58年就發生美國戰後第三次經濟危機，持續了十六個月，工業生產下降了54.3%，1960年紐約股票市場再發生暴跌風潮，道。瓊斯工業股票價格跌了17%，美國就在這一年即1960—61年間發生了戰後第四次的經濟危機，工業生產品雖只下降了8%但許多行業減產幅度比平均數大了好幾倍，比如主要金屬下降了42%，汽車工業下降了32%，煤礦下降了28%。從上述這些資料已生動的顯示出每一次暴發經濟危機時工業生產一定下降，股票價格下跌幾也乎與經濟危機如影相形，此鑿斯應的！

至於說失業浪潮的加劇的趨勢亦屬經濟危機降臨的征象的道理更是淺白了。前面曾分析過，經濟危機的爆發，通常是經濟發展至繁榮的頂端時，各行業因生意興隆資本家便大力的擴展生產，遂而鑄下產品生產過剩，各企業不得不被迫縮減生產，關閉工廠，終於造成大批的勞動者與職員失業或就業不足，因此失業的浪潮是伴隨着經濟發展步向危機而日益加劇。根據美國官方發表的材料編制的一個統計顯示，在戰後幾次經濟危機的生產中，失業人數都劇急增長：1948—49年，危機過後14個月美國非農業人口失業人數比危機時期生產最低點時增長了9.2%，1953—54年危機過後14個月，非農業人口失業增長率5.4%，1957—58年危機過後14個月又比上個數字增加，1960—61年的危機時期，失業人數一直停留在五百萬人以上的水平上，失業者佔勞動力總數的比率長期留在7%以上，1930年代世界性的總危機時期的失業情況更是驚人，根據各國官方統計的舊資料顯示，英國失業人數由二百五十萬人增加到一千三百多萬人，美國失業人數由一百十幾萬劇增到將近三百萬，德國（當時德國尚未分裂爲東西德）從一百廿多萬人增加至六百多萬人。這些資料豈不就生動的說明失業劇增爲危機的徵象嗎？

其他諸如銷售市場的萎縮，通貨貶值以及社會借貸量與利率降低的趨勢，亦屬經濟危機的徵象的實際資料與實例更是不勝枚舉，由於篇幅關係，無須多加贅述。

（五）

接下來讓我們談談經濟危機所起的作用與影響的情況。

（A）對資本主義本國內的影響

每一次經濟危機的爆發，對資本主義制度都產生了深遠的影響。經濟危機的間隔爆發與不斷的加深對於整個資本主義經濟體系起着間、直接的冲擊與摧毀作用。每次經濟危機發生時，其影響力會逐漸擴大和逐步的侵蝕整個社會各生產企業與部門，以及人民的生活水平等等，都要受這暴風所波及，其危害的程度正如一棵內中腐朽了的樹影響到整棵樹的生存壽命，例如經濟危機的爆發給美國帶來長期的經濟不穩定與極大的困擾，和造成社會的畸形發展。

因每次的經濟危機過後都加速了社會財富的高度集中化，造成本來貧富已極端懸殊的現象更加懸殊，促進企業的兼併，托拉斯獨佔與寡頭壟斷企業的快速形成。正如上面所說的，每次經過危機風潮的掃蕩後，許多中小資本家因支撐不住而倒閉破產，或被大資本家吞噬和排擠掉，所以社會生產資料逐本國壟漸集中到一小撮的大資本家手里，壟斷了整個國家的各大企業。

危機也必然會影響工業和農業，而工農業危機又是互相影響與彼此關聯的，工業的發展須依賴農業的基礎，農業的擴充又非靠工業不爲功。當工業危機導致工人大量失業，製造品銳減，工廠關閉，產業蕭條，自然要削減對農產原料的需求，無疑地便會促使農業危機愈形加深。這時受到最大不利影響的當推廣大的工農羣衆。因危機帶來失業，失業人數的增多，又予資本家進一步剝削工人的良機，一切不利的因素都歸縮到工人身上，使工人生活日益的絕對與相對的貧

窮化。小農也逃不出這厄運，因危機使小農的農業原料不僅價格低落而且賣不出去，導致債台高築，部分支持不住者便破產而失去土地，生活必然日趨艱苦了。再者，戰後資本主義國家尤其是美國政府有實施所謂危機津貼(Crisis allowances)，目的在資助資本家輸出滯銷產品，同時又有所謂援助落後國家的方式，由國家貸款與津貼來行傾銷過剩的生產品，這都在在須要大筆金錢的，而政府的錢來自稅收，羊毛出在羊身上，稅收的大部份是取自廣大勞動人民的血汗。不只這樣，戰後資本主義國家又採取經濟軍事化與擴軍備戰的辦法來擺脫經濟危機，這使工農羣衆不但生活痛苦還得遭受戰爭的威脅和危險。

（B）對落後國家的影響。

經濟危機的發生除了對資本主義國家本身起着鉅大的影響外，對落後國家經濟的不利影響亦極深刻，今日的許多新興的落後國家，過去都曾淪爲西方國家的殖民地或半殖民地，長期而殘酷的受着殖民統治者的剝削與壓迫。今天雖然有許多已取得了自治與獨立，但在經濟上仍然受着新殖民地者鉗制。

由是，這些落後國家經濟對於資本主義强國的經濟稍有風吹草動，都不能免其災禍，這些落後國家如非洲，拉丁美洲和東南亞洲的各國，都和西方國家尤其是美國有直接間接的貿易關係，有着密切的經濟聯系。因此當資本主義一旦發生經濟危機時，其本國內經濟陷於難拔的境地時，必然減少對落後國家的輸入；而落後國家的輸出對象絕大部份都依靠西方市場，受了此影響後，輸出量銳減，物產滯銷，物價降落。例如1957年的下半年由於美國發生經濟危機的影響，美國1957年在東南亞購買原料等總值爲10.46億美元，1958年下降只購買9.2億美元，這區區的減少，馬來亞在這一年的膠價也受了其影響而低跌了16%，輸出值減少2.8%，錫價也低跌4%，輸出則減少35.7%。落後國家的輸出減少，輸入貿易的支付便發生了困難，促使國際收支逆差增長，加深了國家經濟的困難。

如所周知，落後國家的原料生產絕大部份皆控制在資本主義國家的資本家手裡，而這些落後國家的經濟建設又是依靠原料生產來維持，加以經濟基礎薄弱，這樣一來這些國家經濟榮枯便不由自主，只得跟隨着資本主義國家的經濟變動而變動。這些國家都是以農立國的，產品的銷售仰息於西方國家，當西方市場經濟危機爆發時，毫無疑問的，這些地區生產必然萎縮，國家收入銳減，必然深鉅地影響到這些國家的建設事業，導致國民經濟的日益惡化。例如我國的收入主要是靠錫膠這二大支柱，而我國的五年發展計劃能否成功，都和膠錫的生產與價格有着密切的關係。只要資本主義國家尤其是美國矢意不斷的壓低膠錫價格，對我國民生一定打擊非淺，故只要資本主義國家矢意壓抑原料產品的價格，許多落後的國家經濟元氣必遭受損，國民的購買力日趨低跌！

不單如此，每當危機爆發時，資本主義國家一定加强資本的輸出，企圖將危機轉嫁於落後國家。他們採取所謂『援助』，『貸款』與『投資』的手法，藉以減輕其國內經濟生產過剩的危機。這種生產過剩的商品的移轉傾銷並不能消除經濟危機，相反地却帶給落後國家農業生產極大的危害性。因爲資本主義國家以本國剩餘農產品傾銷於落後國家，導致嚴重地打擊了落後國家的農業發展，進一步的壓低這些國家農產原料品的價格。事實上，資本主義國家的『經濟援助』與『投資』對落後地區的工業化並非有誠意，只不過想通過『援助』的美名，以爭取這地區人民對其好感，以保持這地區作爲其長期的低廉原料供給地和剩餘工業品傾銷地，進而阻撓這些國家民族工業的發展，便利他們經濟勢力的侵入。無疑的，這些落後國家的經濟是脆弱的，當資本主義經濟危機時而加强對落後國家資本的輸出的情況下，是經不起打擊的。經濟狀況必日趨紛亂與不安定。這造成落後的新興國家在建設事業上許多不利的影響與擾亂。

（六）

綜合上面的分析，我們清楚了所謂資本主義的經濟危機了，實質就是生產相對過剩的危機。它是資本主義國家的生產關係與生產力之間的矛盾的具體表現。由於資本主義國家一切生產資料爲一小撮資本家所佔有，和今日生產過程社會化性質間的矛盾與冲突，導致生產力向上發展至一定範疇時，就無可避免地要發生生產過剩的現象；這時因商品價格的低下，資本家爲了抬高商品的價格，便毀掉生產品，停止生產，關閉工廠，使千千萬萬的工人失業，社會購買力于焉低落，這樣就造成循環不已的周期性經濟危機。

經濟危機的不斷發生，無疑地阻碍了資本主義經濟體系生產力的向上發展，促使社會經濟極端不穩定、不平衡與日趨惡化；並且加速了社會財富的高度集中化；經濟軍事化；造成社會畸形發展即富者愈富，過着淫樂奢侈無度的生活，窮人則愈來愈窮地過着貧困無狀的生活。這就必然要加劇社會階級間的矛盾、分裂和對抗性的尖銳化；全時間、直接的危害到落后國家經濟發展。由是可見剷除資本主義的經濟危機不但是資本主義國家的勞動羣衆的要求，而且又是落后國家人民的殷切希望。經濟危機的產生根源是在於資本主義制度的本身；所以只要資本主義制度存在的一刻，經濟危機就無法剷除，要根除這痼疾，就唯有對症下藥了！

本文參考資料：

1. Mitchell, Business Cycles & Unemployment.
2. Taussing, Principles of Economics
3. Paul A. Samuelson, Economics,An Introductory Analysis.
4. Eonomic Bulletin （經濟導報）之有關資料
5. 施建生著，經濟學原理。
6. 其他報章與雜誌的零星資料

—集智—

評鄉村發展紅皮書

・衛・

一九五七年祖國莊嚴地向全世界宣佈獨立，做爲關心祖國事業的我們，誰不爲祖國踏上新的歷史旅程而歡欣鼓舞？又有誰不爲美好生活的到來而滿懷信心？多少人殷望着那千瘡百孔，受盡蹂躪的經濟煥然一新，而成爲豐衣足食的民族經濟。尤其是飽經痛苦饑飧不繼的鄉村人民，更期待着他們窮困的處境能够得到充份的照顧與保障。

獨立五年來祖國的經濟體系是否依然如故，原封不動？人民生活特別是鄉村人民的生活有否改善？這些切身的問題，見仁見智，各不相同，有人認爲我國的經濟可和西方資本主義國家並駕齊驅，相互媲美。所謂馬來亞是「小美國」；馬來亞的經濟結合了資本主義與社會主義的優點……等論調便是這些意見的集中反映。另一些人又指出當前的我國經濟體系仍屬於半殖民地半封建的經濟系統。

我們如果就事論事，冷靜地、實際地考察我國各個經濟領域的人民生活情況，再進一步看看我國鄉村的落后面貌、翻翻政府失業登記檔案，查查工業方面的進展，問問我國膠錫業的實際情況，最后再想想外資爲何如過江之鯽、缺堤之水湧入我國，扼殺了民族工業的生機，就不難看出我國當前的經濟系統與民生問題仍是懸而未決，執政當局對於民生與經濟並不是走民族主義的經濟路綫。相反地，却依賴外資、優待外國廠家……來發展工業，改善民生。有人大唱依賴外資是解決我國工業的唯一良方的高調，但却有人嗤之以鼻，這也許是曲高和寡。不然，則爲「旁觀者清，當局者迷」了。

對於鄉村人民的生活改善，政府是根据鄉村發展計劃紅皮書爲藍本。它是在一九五九年聯盟相繼在丁、吉二州州選失利后提出的，有人認爲這項計劃的本身是做爲聯盟未來的政治資本，同時具有强烈的種族色彩。事實是否如此，公道自在人心。

（一）我國的鄉村面貌

爲了充份地瞭解鄉村發展計劃，首先我們就必須對我國鄉村面貌有一個明確的認識，否則無異于治病困於病況，結果枉費心機，無濟於事。

在一定的歷史條件下，產生了城鄉經濟之別，因而城鄉的不平衡發展，並不易于解決，它們間存在着千絲萬縷錯綜複雜的有機聯系，有效的解決它們間的關係是長期的經濟目標。城鄉矛盾最突出地表現在人民生活的迥然不仝。

欲求解決鄉村人民的窮困生活，不能單以農業技術方面着手，它更要從造成鄉村人民窮困的客觀實際上，推本溯源尋出解決之途徑。因而解決城鄉的矛盾必須掌握社會的生產力與生產關係的經濟規律。失之則事倍功半，得之則事半功倍。我們不但要尋求阻礙我國農村生產力發展的主要因素，同時亦要研究生產關係對它的影响。

（A） 我國鄉村的類型

我國的鄉村和其他殖民地和半殖民地國家的鄉村具備了很多共仝點：如絕大多數鄉民沒有佔有土地權，農村剝削慘重，人民生活極端困苦等。分佈在偏僻的角落的鄉村人民分別居住在農村、漁村及新村中。農村中的居民多數以種稻爲生。漁村的居民皆靠海爲生，亦有兼營副糧生產者。新村的居民多數割膠過活，新村制度爲我國緊急法令頒佈后的移民區，它四周圍以鉄絲網，正如無牆監獄一樣。儘管目前緊急法令已解除，但是新村仍然存在。由於受到英宗主國的殘酷統治及封建的土地法令所影响，農村與漁村多數爲馬來人所散居，而新村則多爲華人。

（B）鄉村人民的生活概況

据估計我國農村中共有四五〇，六七二戶，其中四三〇，〇〇〇農戶，每戶僅擁有½至十五英畝的耕地，超過十五英畝的耕地擁有者只不過一八，〇八四間農戶。農民耕地如此零散及狹小，構成了農村人民非常困苦。据統計，絕大多數的農民每年的收入只不過六百元，每月收入不超過五十元。尤有甚者，在吉打及玻璃市二州有75%的農民每月收入不及五十元，18%的農民每年僅得三百元，每月收入爲廿五元。著名農村經濟學家翁姑押都亞茲亦曾指出：「農民收入少得可憐，有半數的馬來農民每月的收入約五十元，最多亦不過一百元。」這種低微的收入便是我國農村貧困的眞實面貌。

我國的漁村多散佈在海岸綫上，据聯邦年鑑的估計我國漁民在一九五九年共爲五萬五百人，其中非巫人佔一萬七千人。同時，一九五九年註冊的漁船共有二萬二千二百六十三艘，其中只有七千八百八十四艘爲電船。向來不被重視的漁村，生產工具非常原始及落后，加上季風的無情侵襲，漁人更是苦上加苦。如果要進一步瞭解漁民生活實況，讓我們摘引翁姑押都亞茲對漁村的描述，他指出：「……我所驚愕的是她們的報酬，四個婦女費時一個下午就能宰殺一籮重約二百五十斤的鮮魚，每籮鮮魚的宰殺費是五角，那麼，每個婦女勞作只能獲得一角二分了……。通常一對夫婦的總收入是七角五分，不過他們的勞作只能是隔日性，這些收入必須被利用做二個成人和至少二個小孩的餐費，因爲這樣，每個人每天才能得到不超過一角錢做爲膳食，衣着及其他費用。」

新村多建立在我國的膠林地帶，礦區及市鎮附近。村中人民多數從事副糧生產，割膠，採礦等職業。據一九五五年統計，我國共有六十萬人被安置在五百五十個新村中，到了最近它已經成爲我國的地方組織單位。新村中的居民多爲過去散居的山芭居民，因爲集中在新村中，他們所獲得的耕地非常有限，因而生活資料的謀取倍加困難。有些山芭居民在搬入新村前，堪稱富有的小康之家，他們有相當大的菜園，飼養了大批家畜，結果是蕩然無存，農業生產力遭受到嚴重的浩劫，尤其是新村成立后，大量勞動力流向城市。

（C） 鄉村貧困的根源

土地問題，向來是解決農村經濟的首要課題。我國的土地所有權多數爲封建地主所佔，這種封建的土地關系，目前仍然保留下來，隨着英國的入侵，土地問題更形複雜。鄉村土地集中在封建地主及外國資本家的手中，而農民手無寸土形成了强烈的對照，據估計在吉打州沒有土地的農民約佔五十一巴仙，玻璃市則有四十一巴仙，而在威利斯省則有八十巴仙。一位T、B Wilson（威遜）教授指出：「在去世的土地所有人管轄下一百零二個園坵，就有三個大園坵有五十巴仙以上的耕地，同時在馬來亞北部，約有二千農戶沒有耕地的三分之二的土地。」翁姑亞都亞茲亦曾指出：「在馬來亞超過半數的樹膠與稻米耕地是租地，大半數的從事樹膠業及稻田業的農民全無寸土之地。」

我國另一經濟作物樹膠的種植土地，也是高度集中化。爲了保持宗主國對原料的高度壟斷，爲了發展單元化的殖民經濟進一步箝制殖民地經濟，也爲了宗主國本身的利益，播種樹膠多少受到宗主國的鼓勵，反之稻米的價格受到打擊，因而使早期的馬來亞農民去農務膠。早期的膠農保有一定的土地額。但是，由于膠價的波動，很多小園主的資金又有限，故在生產上週轉欠靈時，不得不抵押土地。逐漸地零散的樹膠耕地便集中於少數西方樹膠壟斷資本家手中，這些壟斷資本家通過其在本地的代理商，大行其大魚吃小魚的貿易戰。

據一九六一年聯邦年鑑指出：我國大園坵的樹膠種植面積共有二百萬依卡，小園坵樹膠種植面積爲1.5百萬依卡。而英國十二家代理商屬下的三百餘間樹膠公司佔大園坵膠地一百多萬依卡，換言之它們佔我國大園坵膠園耕地之二分之一。

土地高度的集中是鄉村人民貧困的致命傷。而土地之集中化又和殘酷的剝削關系分不開。貧困的農村其剝削關系是極其複雜與驚人的。人民受着地主、高利貸者、收購商、外國勢力代理人等利用各種的方法進行重重的壓迫、層層的搾取。剝削的主要形式有五種：

（一）高利放貸：農民由於耕作需要告貸，商人與高利貸者便以高利放款，據估計農民在一年內交超過一百至二百巴仙的利息是很平常的，如果農民到時不能償清，土地所有權便歸債主所有。

（二）交納地租：農民由於沒有土地權，故每年須向地主交納沒有一定標準的租金，由於農村生產力落後，所以收成是很少的。不過地租是不能不交。

（三）欺詐：農村與漁村的村民，由於運輸及交通的不方便，往往將產品轉賣給該區的商店，而從該處轉回生活資料。但是農民與商店間的買賣，使商人獲得豐富的營利，商人是通過賤買貴賣、偷減秤量以及以物品質料低爲理由而剝削他們。另一方面，地主通常要租地的農民必須付「茶錢」，其數目通常等于一年的地租。雖然租戶獲得保証如果交了「茶錢」，其租用的耕地不會面對迫遷，但是當農民進行二三季的耕種后，地主便通過種種辦法驅逐農民、另把土地租給別人。

（四）「公差割」制度（Padi-Runcha System）：這種剝削形式普遍地流行在我國農村中。它的內容：農民將還未收割的稻米做爲典押還債或換取農民耕作時所需的開支與日用品。其利息在一百巴仙及二百巴仙間。除此之外，將來收成時稻米的價格與做典押時的價格常有顯著的差異。因而迫使農民債台高築，苦不堪言。

（五）薪金剝削（Perindasan gaji）：這種剝削盛行於大園坵及礦區中。它對工人的剝削方法與包工制度相類似。因此工人付出勞動力的所得，經過層疊的抽剝，到他們手裡所剩無幾。

總而言之，鄉村貧困的根源在於封建與半封建的土地生產關系束縛了農業生產力的向前發展。所謂封建半封建的土地生產關係，其具體內容是：

（一）農民則全無土地或有很少的土地而馬來封建貴族佔有廣大的土地，並且憑藉着封建勢力與政治特權，進行殘酷掠奪的結果。

（二）農民與地主形成了尖銳的對立。地主以支配者的地位向農民收取高額地租，搾取農民的剩餘及必要勞動，進行超經濟的剝削，並使用高利貸的手段，以達其土地與財富之掠奪目的。

（三）地主集中土地的所有權，但爲了厲行封建剝削，不得不分散其使用權，將土地零細分割出租與農民，因此地主變爲農業資本家，大農經濟永遠不會出現，因此使農村長期的停留在封建式的小農經濟階段上。

這樣的土地生產關系，所產生的是下述的各種惡果：

（一）富者愈富，貧者愈貧。土地與財富迅速集中於地主手裡，農民絕大部分淪爲赤貧。正如我國米糧調查委員會透露：僅僅在威利斯省就有八十巴仙的農民失去土地權。

（二）一切進步的生產方式與生產工具都被排斥，農業技術毫無進步，農民的生產熱忱低落。勞動力與生產資金異常缺乏。土地因而貧瘠，田園荒蕪。農民的生產力與購買力低。民族工業因農村的枯萎以及外資的箝制，必然危機四伏，一蹶不振。

（三）地主集中廣大財富，除一部份用於享受之外，大部分是轉化爲買辦資本及商業高利貸。有人指出：「北馬三分之二的耕地就被爲數不超過二千個的地主所控制，而且這些地主大多數是在鄉地主（Abs-

ent landlords）」：這種情形，不是很充份地說明地主資本與官僚，買辦及高利貸結合一致，加深其對整個國民經濟的腐蝕與掠奪嗎？

（二）鄉村發展計劃的內容大要

政府宣稱鄉村發展計劃紅皮書的主要目標是提高鄉村人民的生活水平，開發更多的土地，進而促使祖國的繁榮。貫澈紅皮書的方針是由我國鄉村發展局爲總樞紐，下分各州，各鄉鎮執行委員會來完成。

紅皮書的主要工作內容有：（一）多建造公路與橋樑，（二）開發土地（三）供應鄉村自來水及電流（四）改善農村的運銷與市場。（五）發展鄉村工業，它包括這幾項：（A）鋸木業（B）油榨業（C）繩索業（D）手工紡織業(E) Mengkuang and Pandaw Weaving （F）沙籠業（G）銅器業（H）銀器業（S）手工業（J）裝罐果子業（K）榴槤糕製造業（L）峇拉煎業（M）鉄器製造業（N）製陶器業（O）製革業（P）磚業。（六）擴充學校，衛生所及廣場等設備（七）改良農田灌溉系統（八）有必要時供應無綫電設備。

關於發展計劃的工程及開支，政府亦詳細公佈，表（一）爲一九六一年至一九六五年鄉展所需完成的工程及開支費。

表（一）：

農業部	九・六〇
獸醫部	六・二〇
漁業部	〇・〇九
合作部	二・八三
陰溝水厠部	
（A）次要工程	三九・一五
（B）清除河道	一〇・〇〇
土地發展	
（A）聯合邦土地發展業局	一七五・〇〇
（B）集體移殖	一六・〇〇
鄉村及工業發展當局	一〇・〇〇
州及鄉村公路	九〇・〇〇
水供	四〇・〇〇
公共工程部工廠以及配備	一五・〇〇
衛生	一〇・〇〇
電訊	二・五〇
電器	四・〇〇
教育	一〇・〇〇
總數	四四〇・三七

資料來源：第二個五年計劃書　單位：百萬元

（三）鄉村發展計劃的一般看法

紅皮書在議院提出後，曾經過一番激烈的爭論，當時反對黨的國會議員，相繼指出它並不能眞正地、徹底地解決鄉村農民貧困的問題，有者甚至指出：「鄉村發展計劃乃是替外國人服務的」。迄今，紅皮書的執行已經快要進入第三年的階段了。但是，鄉村人民的生活有沒有基本地獲得改善？客觀的事實足以有力地回答這問題，在此不想多費筆墨。

顯然地，自從紅皮書付予執行后，在開闢新的公路與橋樑；大量開發土地與翻種樹膠的確有一番新的氣象的。據今年政府年鑑透露：在一九六〇年度，政府已經撥出三，九八九，二〇〇百萬元完成了三百六十一條公路，六百五十一座橋，八百八十六座食水的設備，一百三十八座民衆禮堂，二百八十六條的水運設備等工程。成績確是斐然，輝煌無比，這些「豐功」，能不能帶給鄉村人民眞正的幸福，仍是需要面對考驗的。在這裡我們僅根據計劃書的內容來探討它是否成爲鄉村人民的幸福泉源，抑或只是成爲他們充飢的畫中餅。

爲了使問題易於討論，我們將紅皮書的八大工作計劃歸納爲兩個方面。

（一）　有關提高鄉民福利的問題

照常理，政府多建公路和橋樑，使鄉區人民得到交通上的利便，這是無可非議的。但是，只着重於此方面的努力，而對於根深蒂固地存在着的鄉村土地關係，置若罔聞則無異替銹物抹油彩。尤有甚者，可能因交通路綫的暢達窮鄉僻壤，使壟斷商及投機商更可大事伸張；乘機利用農民的薄弱經濟地位與當前存在的不合理的運銷系統，盡其剝削的能事。窮困的人民生活將會越加貧窮。

言及多開辦學校，醫務所，改良灌溉，改善水電設備，無容諱言是提高鄉村人民經濟生活的一部分，這些措施是迫切需要與具有重要的意義。如果在封建勢力並不存在的情況下，鄉展的這些計劃，必然給予人民的生活極大的改善。但是，如果封建剝削的殘餘沒有剷除，推行好的計劃，並不一定獲得美好的結果。因爲造成我國農村設備的簡陋，水利的失修，教育的落后，不正是農村生產力與生產關系不相適應所顯示出來的現象嗎？如果從這樣的角度來觀察這些計劃，我們不但不認爲它們有美好的結果，反而會覺得它們有舍本逐末之嫌了。

（二）　有關改善農民經濟地位的計劃

紅皮書中的土地政策，對提高鄉村人民生活來說，具有決定性的作用。這個土地政策被我國一小撮的人譽爲我國農村經濟正走上耕者有其田的康莊大道。雖然計劃書中規定我國無產無地的鄉民可以申請耕地，但是建立在不改變不合理的土地關系，如保存封建握有土地所有權，同時又沒有更改外國勢力所操縱下的耕地的土地政策，是不澈底與無濟於事的。不犧牲大地主的根本利益，又要照顧鄉民的生活的土地政策是很難達到成功的，歷史不是已經証明了剝削者與被剝削者間的利益是水火不相容的事實嗎？

另一方面，紅皮書的土地政策是鼓勵人民從事開墾新地，翻種樹膠，它明文規定凡欲申請十畝新墾地的鄉民，必須撥出八畝來種植樹膠。一般上耕種樹膠至少五年才能收割，而申請者又多是窮困的人民，在此漫長的種植年中，他們的生活要維持，膠樹要照顧，因此儘管他們能領取部分的政府津貼金，但是向人貸款來經營是無法避免的。一旦將來膠價有所波動，廣大的種植園必然又是逃不出高利貸者及大園主的併吞。這種情形過去曾經發生，如在一九二〇年和一九三〇年間的膠價極大波動，引起了許多小園主頻

頻破產，耕地相繼地爲大園主及外國資本家所併吞。小園主的經濟是非常不穩定，而膠價的操縱是握在他人手中，民族工業又沒有得到正常的扶持，價格波動是潛在的危機。因此誰敢保証耕地被併吞的歷史不會重演呢！

改善農村市場及運銷的措施是急不容緩的，由於紅皮書中只當爲要完成的任務而提出，詳細的推進辦法沒有論述。故很難加以討論。必須指出，單從發展交通和從不健全的合作社組織形式來着手，結果不可樂觀。

最後我們可以進一步指出：做爲推行這項龐大計劃的執行機構必須要健全與有高度的工作効率，同時執行人員更要精幹熟練。反觀殖民地遺留下來的我國文官制度，其工作崗位架床疊屋，公務人員渙散不振，貪污現象層出不鮮，都說明了這種文官制度的弊病。我們相信要完成這項任務，在行政組織里，必然受到一定的阻力。尤有進者，鄉展的工作內容如果詳細的與交通部與農業部的屬下部門所展開的活動相比較，我們不難發現到紅皮書的許多工作可以直接由該二部門負起，由此在籌劃工作上可收統籌運用之便，在經費上可得節儉之効。由此觀之，鄉展的執行機關有缺乏之弊。

（四）如何正確地解決鄉村貧困

正如前面所分析，紅皮書存在着許多缺點。如果我們撇開這些缺點不談，以此計劃書的內容來看，我們仍然覺得它亦解決不了在鄉村中所存在着的落后與窮困，除非紅皮書開章明義大胆地剷除現存的剝削關系；在土地問題上眞正施行耕者有其田的政策。唯有這樣才是初步解決了農村問題的最有効途徑。再從這種基礎上進一步發展農村的生產力，提高人民的生活水準。

恢復農村生產力雖然與明確的澈底的土地政策分不開，不過它也和資金、技術、努力有着密切的關係。

一般而言，封建地主並不把從徵收地租獲得的利潤用於擴大再生產的改良，而多數用在生活上的奢侈費及各種對社會有害的活動，如投機事業等等。換言之地租的存在意味着農業中資本積累規模的縮小及大量社會財富的轉化爲單純寄生性的消耗。爲外國所控制的大園坵，每年從我國賺取的最大利潤，除了一部分再投資於壟斷化的原料生產外，絕大多數流入宗主國的資本家手中，從事於其他方面的投資。

在封建土地關係下，地主階級把資金當爲擴大封建剝削，絞殺農民生產；摧殘農村生產力的手段。還有外來經濟勢力的侵略與箝制，更使剝削加深，生產力萎縮。

由於社會財富的集中在少數人手中，因此在處理鄉區問題時，首先必須把這吸血的毒瘤根除。唯有這樣社會財富的分配和資金流動的狀態才能改觀。最先流入地主階級私囊，而轉變爲不生產的單純寄生性的消耗那部分財富，就可以轉化爲推動與發展農村生產力的積極因素。因此這些財富，一部分變爲改善農民生活的財源，另一部分財富成爲改進生產的資金。

改善農業技術水平與勞力的充份利用和提高農民生活是具有非常密切的關係。

我國農業生產工具的長期停滯不前，農村的勞力過剩，迫使勞力流進城市，主要的原因不外乎：（一）地主階級無興趣於改進生產技術，農民本身無能力改進生產（二）殖民地經濟體系對這方面的嚴厲摧殘（三）過去殖民地戰爭、嚴重地破壞了農村的經濟，造成農村人口的相對過剩，迫使他們轉向城市謀求生活。我國農村勞動力向來還沒有發揮他們的潛在力。

因此，政府除非是置鄉區人民生活於不顧，否則澈底解決農村土地關係，發展生產力，正確地處理農業資金，技術與勞力的三大要素，政府是難逃其責的。

單從鄉村去大力推行改善的工作，而忽略了鄉村經濟與民族工業的相輔相成，互相支援的配合發展，仍然解決不了實際存在的一切問題。其實，工業的發展對鄉村的建設提供非常重大的有利條件。如資金的累積，各種的技術供應，充份利用原料等等。這種配合非靠一個健全的國民經濟系統，輕重緩急的與按部就班地加以調整不可。以目前情形來看，本已處在風雨飄搖的我國民族工業，再加上對外資寬宏大量的五年工業優待法令的打擊，無異是進到船況偏遇頂頭風，屋漏又逢連夜雨的境地。

既然工業化的發展存在着重重困難，既然我國農業的原料生產與民族工業脫了節。這就充份地說明我國城鄉經濟完全失去配合，因而在提高國民總生產量與收入量上，必然受到阻礙而進度遲緩。

最后必須提出，正確的處理鄉村問題是和掃除我國的封建殘餘及剷除殘餘的殖民地勢力相結合，不重視這方面的工作，一切美好的計劃，不是中途夭折便是功虧一簣。

儘管我國目前在政治上獲得獨立，但是在經濟領域內，我國仍然擺脫不了殖民經濟的羈絆，無論在商業上，金融上……我們的經濟全受到外國勢力的控制。根據資料所示：在商業的活動上，外國代理商約佔本國代理商74％。如以商行數目來說明，則歐人商行共爲二千六百四十二家、華人及印人的商行只不過四百三十八間。如果以商行的代理權來看，能够代理七十九種以上的貨品者歐人共有六家、華印人的商行全無。如果根據金融組織來看，一九五九年的信託公司所有權，外國資本佔80％，保險公司所有權佔93.1％、銀行所有權佔63.6％。這些事實，充份地說明外國勢力在我國是如何地猖獗。它們的存在不僅是束縛了民族工商的發展，同時亦箝制了鄉村的農業經濟。解決這股經濟潛勢力，是解決鄉村貧困最主要的一環，也是解決我國社會生產力的最主要的癥結。

（五）小　結

只偏重於修飾鄉村的鄉展計劃，是不能剷除鄉村貧困的根源；是不能改變外國勢力永遠要把我國遏抑在原料供給者與製成品的消費者的狀態。如果不大刀濶斧，掃除這些障礙，任何人在其他方面的努力與掙扎，總不外是一個沐猴而冠。不能使一個處在不生不死，無窮受劫的鄉村，變爲一個昇歌處處幸福延年的鄉村。

『美援』在東南亞的禍害

—恆明—

自第二次世界大戰後的初期，歐洲國家成立了歐洲經濟合作組織（Organization for European Economic co-operation），這個計劃的出現是由于馬歇爾計劃所引起，就是以『援助』爲名向西歐國家進行擴張勢力的工具。當『美援』湧入西歐時，亞非和拉丁美洲被壓迫的國家都先後掀起了民族主義的浪潮。於是美國便利用杜魯門的計劃，藉『援助』落後國家爲名，先禮後兵的逐點蠶食。因此美國的對外『援助』的目標便轉移以亞洲、非洲和拉丁美洲等落後國家爲對象，而其中東南亞也是它的主要對象之一。

由于美國本身經常發生經濟危機，各個生產部分的產品堆積如山，美國爲了挽救本國的經濟危機，披着『美援』的外衣，企圖暫時解決本國經濟的惡化。藉此便可源源不斷的輸出『美援』，從中撈到不少的利益。

但是『美援』所付出的代價，能否帶來對美國的好處？却是個謎。因爲受『援』國家與美國還存有不可調協的矛盾，這種矛盾隨時可能發展成爲對美國的憎恨。因此，『美援』在東南亞的活動中，利已損人。我們若希望這樣「大發慈心」的國家，對別人的困難給予眞正的援助，那當然只會是與虎謀皮的了。

所謂對外『援助』

美國的對外『援助』主要可分兩類：其一爲『軍事援助』，其二爲『經濟援助』。據1961年美國商務部宣佈：前者佔23億美元；後者佔 75.46 億美元。美國政府的『經濟援助』儘管打着『援助』落後國家『發展經濟』的旗幟，而實際上葫蘆里賣什麼膏藥，人人曉得。因此美國的對外『援助』雖有一箭雙鵰，名利兼收的好處，但是受『援』國對于這種『援助』曾加以抨擊。但却有人說雖然東南亞各國都知『美援』的禍害，但又不得不依靠它。這種論調是非常錯誤，因爲發展自已國家經濟，不一定須要靠外國資本的，尤其對于附有條件的『美援』，更有損已國利益的。

最初美國大多數『援助』都以贈款的形式出現，但後來美國經濟每況愈下，逐漸改贈款爲貸款，而『援助』的條件越來越苛刻。以前的貸款多以各國的貨幣償還，但近年來又要求以美元償付 這種『美援』對于落後國家不但沒有帶來好處，相反地却帶了禍根。

自第二次大戰後，美國對東南亞的『經濟援助』是逐年增加。我們可以從下表看出：——

附表一：1946—61美國家對東南亞的『經濟援助』（單位百萬美元）

國名	總計	國名	總計
1.印度	3115.1	6.老撾	268.3
2.南越	1547.2	7.柬埔寨	220.5
3.菲律賓	1285.5	8.緬甸	94.5
4.印尼	583.5	9.錫蘭	74.1
5.泰國	291.0	10.馬來亞	22.2

從附表一，我們可以看出，自1946年至1961年，接受『美援』最多的國家，首先是印度，其次是南越，再次爲菲律賓，諸如這類的『援助』，政治因素重于經濟因素。

令人明白的，所謂『美援』實際上成爲落後國家對美國經濟的一種津貼。因爲用于『援外』的數十億美元支出中幾乎有80％實際上係在美國國內化費的。用『援外』的美元購買自己的物質，然後運到海外去做好人，而且這些物質都是在美國生產和付款的。我們從附表二可洞悉一切：—

附表二：『美援』款項在什麼地方化費？

截至1961年6月30日爲止的一年美國援外總額 61億美元。

在美國化費：	在國外化費：
48億美元	13億美元
（佔總額的79％）	（佔總額的21％）
購買農產品23億美元	
購買軍用物資和武器 15億美元	購買民用物資和勞務 11億美元
購買工業設備7億美元	購買軍用物資2億美元
購買勞務3億美元	

從附表二，我們可以了解到『美援』在美國對其經濟所起的作用。1961年美國在援外方面一共支出61億美元，其中44億爲經濟援助，17億爲軍事援助。如果把經濟援助加以分析，將發現有四分之三以上的『美援』是用來向美國購買貨品和勞務的。其中23億美元是美國的農產品。如果沒有援外的話，那些農產品將大大的增加了過剩的存量，結果將使農產品價格劇降。除了農產品之外，還有7億美元價值的其他貨物是用援款方式收購運到海外的，而3億美元則是美國人的勞務。這樣若取消援外的話，美國人就會每年損失10億美元。這種改頭換面，偷天換日的作法，無疑的成爲對美國經濟的一種津貼。

從上述事實看來，所謂『美援』乃是一種好事自已當，壞事別人負。正好像一人能唱兩台戲，殺人會使兩面刀。

除了以上所述外，我們可以更進一步去了解一下，爲什麼美國肯出這樣龐大財物援助東南亞地區？

『美援』的盧山眞面目

1. 奪取西方盟國的市場

戰前，東南亞各國成爲英，法，日的主要市場。這種局面將成爲過去了。因爲美國挾『援助』之名，輕而易舉的進入東南亞市場。有意逐步將英，法及日的經濟勢力排擠掉。

儘管英國決定加强競爭來保障英國在東南亞的市場，但是在此同時，其他西方國家尤其是美國也加緊爭奪東南亞市場。其中日本和美國的競爭最突出，最

積極。美國爲了轉嫁經濟危機，便利用香港轉口的方便傾全力向東南亞推銷貨品。日本也爲了轉嫁美國保衛美元措施下對日本不利的影響，也進一步加强在東南亞銷貨。

由于西方國家爲緩和本身經濟的困難，都加强在東南亞市場上的競爭。彼此競爭的方法也是大同小異，英國在東南亞市場推銷貨品採取『援助』，『技術合作』，『貸款』，『投資』，等等。也正是美國，日本已經採用的老辦法。不但如此，在某些方面，英國的競爭力量還處于下風。例如在提供所謂『援助』和長期貸款上，英國遠不如美國，甚至不及日本。因此，在今後的市場競爭中，英國勢將不可能與美日相較。

美國除對東南亞英聯邦國家作直接『援助』外，還利用英聯邦國家所組成的哥倫坡計劃，向英聯邦滲透。哥倫坡計劃原是英國發起的組織，但以後便漸受『美援』所顛覆過去了。此外，法國在東南亞的市場，也爲美國逐漸侵佔，如印度支那半島便是大量輸入『美援』商品的地區。法國所受到的打擊和影響，可能與英國不相上下。

因此，『美援』在東南亞不只引起西方各國間的矛盾更趨劇烈，對東南亞各國的禍患也將是巨大的

2. 掠奪當地的資源

東南亞各國除了泰國外，其他各國都是戰後新生獨立國。他們的經濟生活主要靠農業生產或自然蘊藏。這些國家的對外貿易是它們很重要的經濟收入，它們輸出農礦產品。農礦產品多爲原料或半原始的所謂原始商品。

東南亞的出口商品主要是農產品、膠、茶、椰、蔴、米、糖、棉……等，在東南亞的輸出貿易中，佔極大的比重；此外，東南亞的大宗出口商品則還有錫礦砂和煉錫等。這些出口商品產量在全世界的總產所佔的份額極大。橡膠產量約佔世界總產量的92%，茶、椰乾、黃蔴產量均約佔世界總產量的80%，大米產量佔一半以上，蔴、糖產量20%至30%，棉產量約佔15%，錫礦產量則約65%。

由于東南亞處天時地利的優厚條件，怎不引起美國垂涎呢？因此，美國利用『美援』進行貿易擴張以掠奪資源。美國大力吞噬當地資源，正好說明美國在東南亞進行資源的掠奪是貪得無饜的。而且，就在進行掠奪資源的同時，利用『援助』，向這些資源富饒的地區傾銷美國商品。

3. 傾銷美『剩餘商品』

美國爲資本主義經濟體系，由于全社會進行無計劃性的生產，經常造成生產過剩。因此經濟危機乃爲它的必然產物。每當美國經濟危機爆發時，總是出現了商業停頓，商店和倉庫里都堆滿了大批商品賣不出去，商品價格猛烈下跌，工廠紛紛倒閉，工人失業劇增。

美國爲求緩和本國的經濟危機，便將本國的『剩餘商品』，以『援助』之名，向東南亞各國大量傾銷剩餘農產品和工業品。這些『剩餘商品』就好像裂開了的江河，潮水般湧進了東南亞市場，這地區幾乎完全成了它們的溫床。

據統計由1946年至1961年，美國對東南亞各國的『經濟援助』數額共爲75.46億美元，而這些『美援』幾乎是美國的『剩餘商品』。就以1961年美國向東

附表三：東南亞各國主要出口商品價格變化

貨別	價格單位	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961
大米								
緬甸	每長噸英磅價	41.1	35.6	34.2	37.0	32.9	32.3	33.0
泰國	每長噸英磅價	50.5	48.9	59.8	53.1	47.7	44.8	46.2
茶：								
錫蘭	每磅盧比價	2.20	2.19	1.87	1.72	1·95	2.02	——
印度	每公斤盧比價	6.73	5.69	5.79	5.55	5.37	5.82	5.41
印尼	百公斤盾價	1,459	1,072	1,097	1,116	1,039	4,039	4,455
椰乾：								
錫蘭	每Candg價	209.5	212.2	239.5	264.8	302.6	276.2	233.7
馬來亞	每担叻元	26.38	25.70	26.85	35.13	41.29	33·17	27.50
印尼	每百公斤盾	193	178	156	179	237	759	——
菲律賓	每百斤市	27.12	26.20	28.43	37.70	46.66	39.63	38.15
自然橡膠								
印尼	每百公斤盾價	888	821	746	641	804	3,465	——
新加坡	每磅叻仙	114.16	96.76	88.75	80·25	101.56	108.08	82.82
胡椒：								
印尼	每百公斤盾	745	551	469	457	492	3,716	3,731
新加坡	每担叻元	135.6	94.7	72.8	69.8	92.7	188	143.3

資料來源：聯合國亞遠經濟公報1961年9月號

南亞傾銷的穀物，蔬果、油籽、原棉等幾項農產品，達9.587億美元，亦佔當年美國向東南亞輸出總值約35億美元的四分之一以上。此外，美國的剩餘小麥也是大量傾銷于印度，巴基斯坦，使美國小麥價格得以穩定，又可以解決國內的「剩餘商品」的出路。

所以「美援」實際上是把本國的「剩餘商品」大力傾銷到東南亞各國，藉以暫時解決瀕臨崩潰的經濟危機。

從以上的事實看來，「美援」其實就是援美的一種高明手段，也就是它盧山眞面目的所在。美國這種「援外」的財貨充斥了整個東南亞各國，對這些國家經濟有什麼影響呢？其影響的程度如何？東南亞各國人民的反應又如何？諸如這些問題都是值得我們探討的。

『美援』對當地的影響

1. 壓低農產品的價格

東南亞各國都以農立國，主要的收入靠農產品。舉凡農產品價格的波動都會引起對各國重大的影響，而原始產品除決定于供求外，還決定于美國傾銷農產品的政策也有着非常密切關係。如果美國利用「援助」的名義，大量的美國「剩餘」農產品充斥于東南亞市場。無疑地，對東南亞各國的農產品價格將被壓低。其中尤以樹膠對東南亞經濟的關係爲最大。

因此穩定原料商品的價格，是原料生產國家經濟發展的關鍵。可是，一路來，東南亞的原料市場，在美國向東南亞轉嫁經濟危機措施的威脅下，不論貿易或價格，都是很不穩定的。同時，以美國爲首的西方工業國有意把原始商品的市價壓低，却把它們的工業品市價提高，進行不等價交換，以便賺取高利潤。

從附表三的統計數字看來，東南亞主要農產品的價格都趨下跌。原料商品出口價格的下降，無可避免的影響東南亞各國出口貿易的收益。

由于原料商品市場波動不穩的影響，已有跡象顯露，東南亞原料商品的產銷發生了嚴重的打擊：

（1）原來壟斷東南亞各地原料商品產銷的外國投資者其本身沒有遭受生產上的損失；而東南亞的這些原料商品的小生產者，所受市場波動，價格趨降而發生的損失，負累最重。

（2）大宗原料的生產有陷于停滯的趨勢，而小宗原料商品的生產則被强調。大宗原料即膠，錫是東南亞各區最重要的大宗原料產品，由于藉「美援」傾銷「剩餘農產品」打擊此地區的大宗原料，影響該區各國的收入，不得不改弦易轍的注重種植小宗原料。

（3）東南亞原料產品供銷貿易的更加集中，這是以美國爲首的西方工業國家操縱東南亞原料市場加强的表現，同時也是原料商品市場的波動更加頻繁而且劇烈的導因。

2. 美擴大資本輸出

美國對東南亞各國的「援助」目的，實已明顯。因此美除極力擴大對東南亞的商品輸出外，同時也必然要力謀對東南亞的資本輸出，所以近來美政府大力鼓勵美國資本家向東南亞投資，他們都享有優待的投資條例。在此優越的條件下，逐漸地控制了受「援」國的經濟命脈。

美國爲加强對東南亞地區的資本輸出，在泰國的曼谷設立一個總站，以便利它更進一步的獨佔整個東南亞的投資。因此美國資本的輸出，不僅是爲私人牟利，而且是向外擴張勢力的一個手段。難怪美國資本家千方百計的把矛頭指向東南亞。

由于東南亞爲美國最理想的投資地方，同時如印度，菲律賓、泰國、馬來亞、越南等國大開方便之門，讓美國資本源源不斷流入，且投資的數目逐年增長着。就印度言，1958年底僅有1.36億美元，到1960年已達到3億美元；泰國在1960年美國投資約2.1億鉄，是外國投資者中最重要者；星馬市場亦是美國投資的理想地方。

正當此時，印尼欲實行印尼式的社會主義，緬甸新政府也要跑社會主義的道路。對于本國的工業極力保護，抵禦美國資本摧殘民族工業的發展，這當然與美國的政策格格不入，也就引不起美國資本投資的興趣了。

目前受「援助」的東南亞各國，差不多都提出了工業化的要求與計劃。但是，當前東南亞區域的工業基礎非常薄弱，有待于各國積極扶植當地的民族工業，逐漸地把國家的工業步上正軌。不過今天東南亞各國的情形恰好相反，不但沒有好好的扶助民族工業的發展，且讓它自身自滅；尤有進者，任美國資本大行其道，冲擊着當地民族工業的推進。在這種情形下，要發展民族工業是根本談不上的。

美國擴大了資本輸出，不但打擊了東南亞各國的民族工業之發展，且嚴重的損害了各國經濟的根基，更進一步有利的控制着各國的經濟，所以東南亞各國對美國資本的投資，無法得到利益，却把自己國家的經濟命脈交給了別人擺佈，還豈能不說對正待復興的東南亞各國是個致命打擊嗎？

由于東南亞各國長期受美國龐大投資的影響，各國的經濟發展計劃的執行遭受着阻礙。各國爲了發展經濟計劃需用外滙資金，美國的投資當然也就成爲東南亞國家發展計劃的重點，它加强了對東南亞經濟的嚴緊牽制，因此甚至影響東南亞社會生活的安定。美國資本的擴大輸出東南亞，它的影響程度就似如鱷魚的觸鬚侵蝕着東南亞的每個角落。

事實說明了，民族工業無法發展，意味着國家經濟的發展計劃無法取得預期的成績。因此各國想要提高國民的生活水準，那只是痴人說夢話罷了。

3. 造成了窮者愈窮

我們不妨更進一步地去了解「美援」給東南亞各國的社會帶來了什麼？是幸福抑或貧窮？我們就以1961年8月間亞洲十六個國家進行經濟調查所得結論可看出一斑，「若干以前原是外國殖民地的國家，採用實行長期性的經濟計劃來炫耀它們的獨立，但經過十幾年，它們的經濟情況越來越不能獨立，而必須依靠外國的援助和貸款才能維持下去。……這些政府計劃未能消滅富裕與貧窮之間的差距懸殊；恰好相反，這一差距懸殊却是比前更加顯著了。」

如所周知，東南亞地區的資源富饒，如果能够好好地發展，必然會帶來整個社會生活的改善，逐漸地提高國民的生活水平，這是人民的福音。但是事實却不然，自戰後，『美援』像潮水般湧進了東南亞地區。不但無法使當地的人民生活過得好，且造成了『富者愈富，貧者愈貧』的懸殊局面。

由于東南亞地區的社會財富普遍的集中于富裕的企業家手中，而這些大企業者大多爲外國的壟斷資本家，他們憑藉龐大的資本可進行蠶食弱小的民族企業。在此情況底下，中小企業多數支持不住而紛紛倒閉；緊跟着而來的便是失業的激增。而與此同時，工人工資收入愈來愈少，舉債過活，比比皆是。恰好相反地，那些外國大企業家的財富像雪球般越滾越大，幾乎欲把東南亞地區的所有財富都滾進他們的國度里。

在另外方面，具有同樣情形的東南亞農村面貌，因爲『美援』成災，造成農村破產。由于東南亞各國的農民佔着絕大部份，其收入全靠原始農產品維持，但經美國的剩餘農產品的傾銷，大感吃不消。因此形成普遍農民收入減少，唯有借債渡日，利上加利，負債纍纍，始終無法擺脫累債的桎梏。使他們長期地陷于半飢餓的狀態中，無法自拔。這說明了美援的結果，造成了東南亞地區的農村破產的嚴重性。

城鄉人民普遍地減少了國民收入，乃因國民收入的增長都被大部份的商人，大企業家以及其特權階級掠奪走了。在東南亞的商品銷售都有賴于工，農階級。如今他們都面臨收入的銳減，促使他們的消費力下降，影響及國內的企業的發展。就以印度而言，他已實行了兩個五年計劃，照理人民的生活水準應逐漸提高，相反地目前印度社會普遍尙存在着貧窮的面貌，毫無長進。主要者乃爲少數富者佔取了國民收入的大部份，且外國壟斷資本在國民收入中掠取的數額也愈來愈大。

總而言之，美國的『援助』，『貸款』及『投資』，並不能切實地改善東南亞各國的人民生活，却是適足以使東南亞的富裕與貧窮之間的差距懸殊愈大，使更多的人民生活陷于貧困的境地里。所以很多開明的國家都不願接受附有條件的『美援』。

（本文接自第35頁）

表9：1950年四個「內室家庭」的收成

「內室家庭」名稱	農場面積（畝）	農場總收成（甘丹）	每畝的收成量（甘丹）
Bangi	5	960	192
Sulan	$4\frac{3}{4}$	620	130.5
Kubu	$5\frac{7}{10}$	639	117.5
Kamba	$6\frac{1}{2}$	710	109.2

每年「內室家庭」所需的平均稻米量

今有一個「內室家庭」，有五個成員，下列所顯示的資料是平均每家所需的估計數。

（1）作爲來年種子的稻米量　30甘丹
（2）餵養家畜所需的稻米量　40甘丹
（3）作爲狗食的稻米量　30甘丹
（4）儀式或贈與所需的稻米量　20甘丹
（5）釀椰酒用的稻米量　10甘丹

五個人所需的稻米量——以每人每年平均需要88甘丹爲標準——就要440甘丹。因此一個五口的家庭每年就需要570甘丹稻米，或每人每年需要114甘丹稻米。

四個「內室家庭」農業經濟的小結

在結束此農業經濟探討之前，作者表示其所發表明數字資料是從 Rumah Nyala 的四個「內室家庭」的研究而取得的，而這些皆是其選樣研究的對象，只有一個農場，即是 Kabu 農場，作者作了一次粗略的考察，而其餘的農場皆是估計罷了。還有一點要加以舉出者，Bangi家庭分爲兩部份。Bangi，其兒子 Rebut，其妻子及其兩個子女在Nyunggau河畔有其農場；另一方面，Bangi的另一位兒子Usah，其妻子及兒子在 Luba 河畔又有一個農場。這兩兄弟還是屬於相同「內室家庭」的成員，而且其所收成的稻米皆是共有的。作者是以Rebut 農場作爲一個分別的代表單位。上述所舉的四個「內室家庭」在 Rumah Nyala 里是較有水準的農場，尤以Rebut 農場在其整個社會里是最優越的一個農場。所有的數字資料皆取自1949—50年的惡劣季節。因而，我們可認爲這四個「內室家庭」所提供的數字資料，在惡劣或平均的情況下，是具有其代表性的。

節譯自 Iban Agriculture

馬來亞經濟穩定？

—半—

(一)存在的幾種論調

未討論我國的經濟是否穩定之前，我們必須指出：經濟的穩定與否，基本上是一個國家政治與經濟制度的健全與腐敗的反映。換言之，要找出一個國家的經濟是否穩定，我們就必須對該國的政治體系與外交政策有充分的瞭解；全時，還應該對其所行的經濟制度與經濟政策做充份的認識。因此，怎樣的經濟制度決定怎樣的政治制度，而一定的政治制度又影响一定的經濟制度，它們互爲影响的複雜性，從經濟領域上講，就可以反映出經濟的繁榮與穩定；蕭條與衰退等經濟現象。

我國的政治路綫的具體內容，可從其所遵循的政治主張與外交政策找到答案。另一方面，我們亦能够從外國對我國外交的反映得到啓示。如去年九月上旬在南斯拉夫的首都貝爾格勒舉行的不結盟國家的會議，我國被摈棄於會外。一些國家代表甚至在輿論上明白地指出：馬來亞的外交政策之追隨西方的政治路線。至於政治因素對我國經濟的影响，本文並不打算詳細來討論，我們只側重於它的經濟實況來視察其穩定性。

有人認爲我國當前的政治面貌非常穩定，爲投資的好地方，故只要外資源源而來，必然會帶給我國經濟穩定。對此，我們不禁要問，我國當前的政治的穩定局面的內容是什麼？它是建立在捍衛我國神聖的主權的獨立及國內人民享受種種應有的權利的基礎上？抑或是建立在處處爲外來勢力的利益而效勞，對內採取壓制及高壓的手腕？如果是前者則無疑的是國泰民安，萬世安康；如果是后者則無異於爲虎作威，替蛇添翼！

有人說：「大量的樹膠與錫的出產帶來馬來亞經濟的繁榮與穩定，爲了保存這些特存的優良經濟，我們應該更大量從事於原料的生產。因爲我國的工業經濟基礎薄弱，只適應於原料的開拓。」這種論調我們也不是少聞的。但實際上，它只是荒謬的「地理分工」的經濟理論與保障殖民地經濟利益的混血兒。進一步來講，這種論調的主要用意想將我國的經濟束縛在西方工業國的列車上而動彈不得，處處依人，使我國成爲它們的「轉禍站」。

我們更常常聽到我國的經濟穩定表現在人民生活收入的水準上，他們認爲我國平均每人的國民所得爲八〇〇功元，次於日本而爲東南亞之冠。但是這種估計並不能算爲正確。農民未從生活的苦海掙脫出來。膠業與礦業工人的生活經常受到產品價格的波動而影响；從事各行業工人也都受失業與廉價工資的折磨，這豈不是有力地說明我國廣大人民的生活仍然不穩定與無保障?!

毫無疑問，上述幾種言論，皆存有片面性及歪曲性。經過一番週密的探討后，可以肯定地說我國的經濟仍然非常不穩定。它正如大風中的垂柳，飄盪不定，更像無錨的大船，隨浪起伏。促成這種情形的主因，除了一定的政治因素外，便是我國的不穩定的經濟結構所造成。正如一九五四年世界國際銀行報告書所指出：「儘管馬來亞的樹膠，錫、及轉口商業帶給馬來亞一定的利益，但是這些產物亦促使馬來亞的經濟成爲非常不穩定。因爲膠錫市場價格的波動以及貿易的不定性，促使馬來亞經濟活動常受殃。」

(二)我國經濟所存在的不穩定性：

更好的和全面地提出我國經濟的不穩定性的論証，就必須深一層去研討我國經濟的現狀，唯有如此，我們才不致於被人目爲別有居心，造謠生事。

(1) 農 業

我國的農業經濟主要靠樹膠，黃梨，棕油，椰油來賺取外滙。就中最主要者爲樹膠。據估計我國國民收入的60%，全靠種植種膠及其他農產物而得來。衆所週知，我國在編製其第二個五年計劃時，乃以一九六〇年的膠價爲標準，計算出一九六五年的國民生產總值爲７２億功元。但是由於可能面對膠價波動而會減少4.6億功元，因而促使國民生產總值將降爲約６７億功元。膠價波動所引起對我國經濟的影响是巨大的。我們吃過它的大虧，也沾過它的甜頭。這種不穩定性推其原因，不外乎定受到國際壟斷市場的控制。全時亦受我國殖民地經濟仰宗主國的鼻息以生存的緣故。

獨立以來的農業上的不穩定性仍然未獲得改善，我國農業與工業的比重依然如故。據聯合國的統計，我國一九五五年的國民生產總值爲４２８１百萬功元，一九五八年爲４５７８百萬功元，一九六〇年爲５１１５百萬功元。但是農林及漁業在一九五五年佔國民生產總值５%，一九五八年仍爲５%强。我國經濟大部份仍然靠農業原料過活，換言之，這種農業原料在國際市場的拋售，完全沒有合理與公平的價格爲基

礎。因此當這些原料在國際市場上求過於供的時候，我國的經濟便呈現出暫時的繁榮；反之，當原料受國際市場人爲的抑價時，價格大跌，嚴重地影响我國的收入。

平心而論，我國的公路網四通八達，車輛繁多，車胎的消費量非常多。可是獨立前與獨立后，我們沒有看到一間由民族資本家所經營的工廠。我們要消費車胎，而且做爲生產車胎的原料的樹膠又是大量在我國生產。但是我們卻要售出低廉的樹膠，而去購買高昂的車胎，這種雙重的剝削關係，便是殖民地經濟的典型剝削形式之一。

單作物的樹膠受到鼓勵而大事耕種；米糧的生產却是沒法做到自給自足。据統計：

年　度	米糧收入量
1947	223.3
1950	730.1
1955	347.5
1957	340.5
1958	346.1
1959	359.6
1960	356.9
1961	315.0

單位：千担

這一系列統計數字有助於我們瞭解我國的米糧，儘管在耕地，氣候、人力等條件皆和諧的情況下，仍然不足自給，而且每年需大宗向外購入；另一方面，雖然米糧的輸入量有趨減的現象。但是它是非常緩慢的，我們深信米糧自足的日期仍需相當遠的歲日。這主要是受到人爲的因素與農業經濟在殖民經濟中所處的低劣地位所造成。

從另一角度來看，我國的農作物耕地的利用非常不平均，如下圖所示：

名　稱	1947	1950	1955	1957	1958	1959	1960
米	814	931	891	891	909	924	941
樹　膠	3434	3464	3515	3511	3481	3500	3500
椰　子	512	485	495	517	518	520	520
棕　油	78	96	111	116	112	127	135
茶	10	8	9	10	11	9	9
其他農作物	393	363	363	435	450	433	442

單位：　千畝

資料來源：1962年馬來亞政府年鑑

從這里我們可以清楚地看出：樹膠的耕地四倍於米糧的耕地，這些數字說明了宗主國及其他工業國有特殊利益的樹膠耕地在逐漸擴大，這與米糧耕地擴大相互比較，可說是「大巫見小巫」了。這些鐵証如山的數字已經很清楚地表明當前的情況與昔者無二。

(2)礦業：

我國的礦業向以錫礦著稱於世，它替我國贏得了國際上的贊譽，亦替我國賺取了豐富的外滙。近幾年來，我國的鐵礦由於日本對鐵砂的需求，故產量大增。

礦業與農作物的命運一樣，在國際市場上，它的價格被西方壟斷商人所操縱，近幾年來除了礦地發生短缺的現象外，錫價所處的地位更是波動異常，受人百般箝制。如在一九五六年七月一日國際錫理事會開始實施緩衝錫團時，很多華人礦家由於負不起每担24元的國錫基金，相繼倒閉者約四千餘家，緊接着這場浩劫之后，便是一九五七年十二月十五日，國際錫理事會實施錫產限制，首先受到打擊者又是資本微弱的本地礦家。在這仝時，促使我國錫業更加集中於少數外國壟斷礦家手中。今年來淡風又起，美國曾揚言要拋售囤錫。因此又一次嚴重地打擊錫業。如以今年六月爲標準，錫價在倫敦國際市場的拋售價格最高爲每担901磅，最低爲每担864磅，價格相差的懸殊，又一次証明錫價的不穩定性並沒有得到根除。

至於鐵砂的生產近幾年來大走紅運，据估計一九五〇年產量僅爲五十萬噸，到了一九六二年預料會增產至700萬噸。如果這種生產量的增加意味着我國生產力發展的結果，國民計劃的健全所得來的美好結果，那麼鐵砂的增量在一定程度上標誌着我國生產力的提高。事實上，這種產量是建立在國際市場上盲目的供求關係所影响。推其因，不外乎近數年來受日本經濟擴張的政策所引起，促使鐵砂呈現出繁榮的景象。据悉，正當今年產量預達700萬噸之際，日本由於面對國際的不景氣以及本國的生產萎縮所影响，購買鐵砂量減少了100萬噸。今年來我國的鐵砂價格及產量又要面對跌價與過剩了。因此，礦業的處境與農業的地位可相媲美了，眞可謂是「難兄難弟」也。

(3)貿易

國與國的貿易基本上有兩種方式可遵循：（一）兩國的貿易政策建立在互惠互利，相互平等與合作的基礎上。通過這種貿易政策，得利者爲貿易的兩國。（二）貿易是依靠不平等，不合理，具有剝削貿易國的經濟資源的貿易政策。這種貿易關係通常體現於宗主國與殖民地的貿易關係上。它表現在殖民地國家在不平等的基礎上，由宗主國購買原料，然後將再生產的物質轉運回原地，使它成爲宗主國的推銷市場。

我國淪爲殖民地的百餘年間，皆以經濟作物與礦物運送到宗主國和其他西方國家，輸入則代以各式樣的製成品，糧食，機械等。因此，這種貿易關係十足是第二種貿易方式。獨立將屆六年的我國的貿易政策仍然停滯於獨立前的狀態。那就是大量的輸出原料品，大批的購入消費財，下列統計作爲上述的明証：

馬來亞輸出商品

名稱	1948	1950	1955	1959	1960	1961
樹膠	680	1810	1584	1722	1829	1442
錫	221	442	434	299	507	553
椰	25	56	51	30	24	28
鐵砂	1	9	33	100	140	164
棕油	32	32	36	52	161	61
木材	8	18	26	33	55	42
裝罐黃梨	2	7	18	22	26	26
其他	140	236	190	218	285	310
輸出總值	1,117	2,610	2,371	2,476	2,927	2626

單位：百萬叻元

資料來源：1962年馬來亞政府年鑑：

馬來亞輸入商品

名稱	1948	1950	1955	1959	1960	1961
米	138	129	126	132	135	129
其他穀類	40	40	48	55	61	62
乳品	31	45	79	88	98	103
果實及蔬菜	36	51	63	57	63	66
糖	50	64	56	53	62	68
其他糧食	55	75	106	125	139	134
機器及車輛	68	106	174	243	330	389
燃料	37	54	126	129	149	143
製成品	96	165	295	259	366	408
化學藥品	9	12	88	120	143	159
飲料及香煙	52	76	80	81	82	88
其他商品	235	494	302	367	523	479
輸入總值	847	1,311	1,543	1,739	2,151	2,228

單位：百萬叻元

資料來源：1962年馬來亞政府年鑑：

概括地說我國的貿易政策使人民受雙重的剝削——低價賣出原料，高價買入消費財；另一方面，我國的貿易政策受西方原料需求國的經濟紐帶所束縛。因此貿易的範圍受限制，如我國的主要貿易國僅爲西歐諸國，對社會主義國家的貿易並不佔很重要的比重。正爲這樣我國成爲西方經濟危機的轉嫁站。

儘管有人說，我國貿易年年出超，因而推論是經濟繁榮的徵象。事實上，這只不過只見樹木不見森林的見解。這正如一個不能獨立生產，而依人籬下的求乞過活者，儘管他的收入乞來的錢，可能年年增加。但是我們並不能斷定他的經濟基礎非常鞏固一樣。

因此深一層去了解我國貿易爲誰賺取利潤？輸出品爲何物？操縱我國貿易者爲何人？才能够判定這種順差的貿易能否長期保留。談到我國的貿易事業絕大多數由外國大商人所壟斷，我國所存在的十二個外國大代理商便是這項工作，再添上我國原料生產多數是壟斷在外人手中，所以誰操縱我國的貿易已經是一目了然了！我國能够維持一定的順差正是我們所得到的殘羹稀粥而已。如果這層慘酷剝削關係不存在，我們深信我國貿易順差必定更加可觀。

值得注意者爲我國對外貿易的順差並不是年年青雲直上，而有江河日下的趨勢。上列的我國輸出與輸入統計表中，只要我們細心推算我國獨立後的貿易順差額，便會發現到它已在逐漸減少着。如一九五九年順差額爲７３７百萬叻元，一九六〇年爲６７６百萬叻元，一九六一年降爲３９８百萬元。這種情形是我國經濟穩定繁榮的象征，抑是大難臨頭的預告?!尤須重視者爲我國今年上半年的輸入貨值比去年全期增加17%，這又証明了我國的輸入額不斷在增加着，而輸出貿易在此半年間逐漸地萎縮。因此我國的貿易政策有必要重新檢討與改弦易轍。

(4) 工業：

我國的工業基礎不管是重工業或輕工業皆很薄弱。在工業領域的出品共有四個產源（暫且把它們內在的聯繫拋開）：即獨立手工業，家庭小工業，製造業，工廠工業等。在工業比重中，製造業佔着重要的地位。這些製造業的類別，大致可分爲日用品製造業，機器修理業，食品製造業，原料加工工業以及其他等。在鼓勵外資及新興工業法令下的工業投資近兩三年來有較大製造業工廠出現。這些新廠，資本雄厚，且多爲外人所經營，本地資本的廠家多爲華人所經營。一九五四年世界銀行報告書透露：馬來亞的私人製造業工廠超過幾百個工人者少之又少，製造業的僱用工人平均每家爲廿人。到了目前這種小規模的製造廠仍然普遍地存在着，它們的處境非常窘迫，一方面面對資本雄厚，設備較佳的同行者競爭，另一方面，又要受到輸入的外來品的威脅，眞是內憂外患，困難重重。

一向來重工業都一蹶不振，製造業佔工業的極大比重，主要是它最適合殖民地的工業形態。因此，當我們研究製造業爲何在我國工業領域中佔這樣大的比

重，我們主要是從我國經濟的落後性和對外的依存性加以考慮。第一，製造業所須的資本較少，生產工具亦較簡單，這在缺乏資本累積和新式生產手段的我國是再好不過的工業形態，而且由於外資汜濫，配合着一定的新的生產技術，因而造成大量剩餘勞動力，對于在舊生產方式使用較多勞動力的製造業是一個配合。第二，製造業這種工業更便於接受買辦商業資本供給原料蒐集製造品的分配。第三，仍然保留着一定殖民經濟系統的我國，國內市場所隨時受到國際資本的入侵，固定資本支出較少的製造業可以隨時適應國際市場的變動而不斷的分解與結合。明白了製造業存在的實際因素，我國工業是否穩定的答案便可清楚了。

從我國的農業、礦業、貿易、工業等經濟領域中，我們可以看出它們存在着不穩定性。它影响了收支的平衡及國民收入的增長，自獨立以來我國的收支略有盈餘。可是由於我國經濟仍然存在着不穩定性的危機，故促使今年的財政收支失去平衡；据估計本年度我國的財政預算產生了赤字約498889萬叻元，更值得我們注意的是，財長陳修信先生所指示的：一九五一年馬來亞國民生產總值爲52億叻元，一九六一年增加到58億叻元而已，每年平均的增加率爲３％。而一九六二年政府的開銷比一九六一年增加了 8.5％， 財政預算的開支費是增加，但是國民生產總值的增加率却老遠的落在後頭。因此，這是我國金融政策最感棘手的問題，如果這個缺口沒有得到充份的補救，對於我國的經濟前途必將多厄運。据聯合國的統計，我國的國民收入一九五五年爲 37.58 億叻元，一九五六年爲38.92億叻元，一九五七年爲40.01億叻元，一九五八年降至39.03億叻元，一九五九年達至42.32億叻元。這五年里，我國國民收入只增加8.73％，平均每年的增長率爲1.5％。但是我國人口的增長率每年爲 3.3％。一九四七年的人口調查揭示，全馬人口爲490.81萬人，但是到了一九六〇年底已達701.75萬人，約增加40％。据聯合國的另一項統計，按人口平均國民收入的指數，一九五五年爲100， 一九五六年爲95， 一九五七年爲92，一九五八年爲89，一九五九年爲97，到了一一九六〇年達至 103。這說明了我國國民收入按人口平均只增３％， 合計每年增長只0.5％， 這個增長速度，更加遲緩了。

(三)我國經濟不穩定的主要因素

我國經濟不穩定性主要是受到資本主義世界的經濟動蕩的影响，這是不容否認的事實爲了免於籠統與含糊和不着邊際的毛病，我們必須深入到整個交互關係中，去發現其各別發生差別影响的具體事實。比如就深遠地影响着我國經濟的世界資本主義經濟這一方面來說，倘若我們把它當作整體來看時，一定要對它的週期恐慌律、不平衡發展律、商品輸出到資本輸出的轉化過程加以明確的認識，唯有這樣我們才能理解其如何對我國的整個國民經濟發生作用與影响。

當前的資本主義經濟狀況是：工農業的生產以及國際貿易的增長率均低，据估計去年的工業生產增長率比一九六〇年只增加７％；去年的農業增長率比前年只增加１％。另一方面，各資本主義國家間的「你爭我奪」的經濟戰，不斷加劇。西歐六國共同市場的發展是英國欲加入共同市場問題的爭論，與美國積極擴大貿易的政策等，都是具體地反映了這種爭奪戰漸呈白熱化。

素稱資本主義制度最富强的美國，近幾年來的經濟日趨惡化，這種事實突出地表現在工人失業的問題上，据估計一九六一年完全失業人數直到十月間仍有四百萬人左右。到了一九六二年已增至五百萬人以上，同時它也表現在企業設備生產品嚴重過剩和固定資本的投資越來越難於出現高潮上。美國從一九五七——五八年經濟危機后，投資就一直沒有恢復一九五七年的水平，一九六〇——一九六一年的危機中，廠方設備的投資更進一步下降。

經濟危機的陰影一直籠罩着美國，生產的過剩，投資的呆滯，更促使其國內廣大人民愈加貧困和購買力的不足。另一方面，面臨着日益衰落的經濟趨勢，美國便愈加依賴擴充軍備，作爲擴大利潤，進一步搜刮人民的手段。据悉一九六二年度財政預算，軍費支出高度五百一十一億美元，突破了朝鮮戰爭期間軍事開支的最高峯，擴軍備戰雖然在一定程度上能够刺激生產回升的作用，但是它畢竟難以促成眞正的經濟高漲；而且正相反地，越來越成爲美國財政金融的嚴重威脅。因爲長年擴軍備戰的結果，軍事工業已成爲美國經濟中的一個經常性的工業部門，佔國民經濟的極大比重。同時軍事生產利潤的增加，新式武器對於原料消耗的減少，都削弱了軍事開支對于生產的刺激作用。這樣一來，原料生產國的原料價格便受到抑低，今年美國拋售戰略物資的囤積錫條，打擊錫價，這種措施實際上和美國的擴軍備戰的政策是分不開的。

對外而言，爲了轉嫁經濟危機，挽救國內萎縮的消費市場，美國對廣大落后地區的侵略和剝削，也不斷的加强，資本的大量輸出，便是最好的例証。美國資本的大量流入我國也多少體現了這一點。至於受到各主要資本主義國家間爭奪市場的矛盾在我國出入口貿易的數字上也可見一斑。各主要輸入商品到我國的西方國家所佔的比率如下表所示：

國別＼年份	1958	1959	1960	1961
英　國	25	22.2	21.5	22.6
法　國	0.8	0.9	1.1	1.2
美　國	2.5	2.9	4.1	5
德　國	2.4	4.1	3.6	3.7
日　本	5.7	7.1	8	8.2

單位：％

資料來源：1962年馬來亞年鑑

我國原料的貿易國據年鑑的透露爲：

國別＼年份	1958	1959	1960	1961
英　國	18.5	13.4	13.1	12.0
法　國	2.6	3.2	3.9	3.8
美　國	10.6	11.5	10.4	12.7
德　國	5.0	5.8	7.7	6.3
日　本	9.4	12.9	12.6	14.6

單位：％

資料來源：仝上

上表說明了向來爲英國經濟勢力佔優勢的我國，目前雖然還有其潛在勢力，但是由於英國戰后所面對的內憂外患，元氣大傷，又受到資本主義國家的多方箝制和打擊，它在我國的貿易地位已越來越不能佔優勢，而美、德、法、日等資本主義國家已經逐漸向我國展開貿易戰了。

我們只着重美國的經濟危機以及它對國內及國外的種種不利影响，主要是當前它爲西方資本主義國家的老大哥，至於共同市場的台柱國德法，以及英日等國的經濟制度基本上都是資本主義體系，它們所遭受的命運和美國是相類似的，無須加以贅述。

從國內範圍來講，我國自獨立以來，符合絕大多數人民的利益的民族經濟政策仍然沒有確立，相反地政府所提出的種種經濟政策基本上是替外國資本服務。正因爲這樣，我國經濟的健全發展受到多方的摧殘。

就原料政策而言，膠與錫以及他農作物的價格常常波動，可是根除這種不穩定性的現象，我們看不到政府有一套切實可行的完整政策公佈出來，儘管有許多調查研究原料價格波動的原因與改良品種的委員會紛紛設立，不過除了向政府建議之外，我們再看不出政府有進一步的措施。如所週知，每當國際市場上的價格有所波動，政府就發表嚴重的抗議聲明，一些有關的行業組織也紛紛提出抗議，可是一旦獲得局部的解決，大家就高興地靜下來了。等到歷史再度重演時，於事無甚裨益的牢騷再產生。

過去，前農長雅芝致力於合作社與尿素肥料廠的推行，以作爲提高米糧生產及改善農民生活而和政府內閣意見相左，最后受到排擠。新農長佐夏里走馬上任便宣佈，他將致力於將原有的合作社政策改變，同時他對尿素肥料廠問題却拒絕批評。從這些跡象已隱約的露出舊農長的合作社及尿素肥料廠計劃，可能會束之高閣，成爲將來經濟學家的研究資料。

對待外國壟斷資本家在我國商業上，農業上，行業上的所有權，政府不願採取大刀闊斧的態度，去剷除或削弱他們對我國的威脅。如何對待這種壟斷企業，我國的反對黨社陣曾主張將這些企業國有化。由於這個原因，向來反映政府主張的巫統機關報提出三點理由駁斥：（一）假如要將外資企業國有化，請問我們那有這麼多錢去賠償？（二）要是資本家不仝意我們收歸國營的政策從而杯葛我們貨物時，請問我們將向何處尋找市場呢？（三）倘若外國資本家不肯讓企業被收歸國營，英美必然在保護僑民的財產安全的藉口下出兵干預。

多麼精闢的見解?!多麼驚人的偉論?!說實話這類的「高論」早已聽膩了。綜合起來不外乎一句話：外國壟斷企業我們絕不能沒收，因爲它們的潛在勢力太大了。這充分的証明了政府仍然要繼續保護這些壟斷企業的利益，儘管它們已被公認爲我國經濟發展的伴脚石。

在工業領域中，政府所採取的政策是大量歡迎外資，且頒佈了優待新興工業，凡是投資的資金越大，其所享受的優待就越多。採取這種措施，主要是因爲政府覺得發展工業所需的資金無法籌集。不容否認，我國由於長期受宗主國的掠奪，資本積累受到重重阻礙。但是如果政府能够以更完善的鼓勵方法及保障民族資本投資的利益，我國所需的發展資金是不難籌到的。據估計單單在外國的我國游資就有十億元以上。

可是我國民族資本爲何對工業的投資不甚踴躍呢？這是值得注意者。爲了研究這個問題，我們首先必須瞭解，在還沒有完全擺脫西方經濟控制的我國，民族資本要轉化爲產業資本，基本上是和西方資本主義的利益相互冲突的。因爲如果本地資本轉化爲產業資本，就無疑地會影响到它們的製造品市場，影响它們的原料供給要求，甚至影响它們的資本出路，因爲我國的產業資本能順利發展，便能够使我國不斷地擴大再生產，它就可以逐漸大量地累積起資本，造成資本主義國家的相對剩餘資本的輸出受到阻碍。

政府大力鼓勵外資，再加上原料的生產多數操縱在外國勢力手中，我國在外國的游資一旦被吸引爲產業資本時，必然和外國資本產生矛盾。但是又受不到政府的立法保障，故始終裹足不前，大家都不敢向工業領域問津了。

太過份的重視外資所帶來的后患是無窮的。首先，我國的消費市場完全受到外國的控制。其次，整個民族的獨立經濟失去了平衡，再次，外國資本的競相投資，爲了要獲得在政治上的壟斷權，作爲配合他們生產的社會條件，它們就會通過收買當地的政客與政黨以做爲它們的御用工具，因此極可能破壞了我國的政治的團結性。

（四）四個結論

第一、我國經濟既然存在着不穩定性，那麼大馬實現后的經濟遠景，必然不如想像中的那般繁榮，所以有人認爲大馬將帶來經濟繁榮與穩定的論調是值得商榷的。

第二、我國的財政預算以及人民的生活，在將來的處境必然會產生更大的赤字與不安定。因爲我國經濟第二個五年計劃依賴於膠錫的稅收頗大，而膠錫價格的波動又無法制止，同時鄉村發展計劃所需的巨額資金，以及年年增加的國防及內部安全支用費，皆是我們在最近幾年內要面對的難題。

（本文入轉第12頁）

伊班族的農業經濟簡介

J. D. 菲立曼著
李　琰　譯

前　言

首先，讓我們把伊班族「內室家庭」（bilek family）的自主權當爲伊班族經濟組織的基本特徵。然後，再更詳細的來研究這特徵，並把注意力特別集中於稻米耕種的經濟。伊班族的「內室家庭」是一種擁有自由地的群體，各自擁有它權利範圍內的土地和財產。由於每家「內室家庭」各自管理自己的田地（Umai），因此它是獨立的經濟實體，都盡可能地耕種自家的稻米和其他需要的農作物。伊班族之中，在農業的問題上，是不存有任何的公共所有權；生產或消費的個人主義是伊班族社會的特點之一。因而，競爭是比合作更能促進所有「內室家庭」去從事於經濟事業的。

勞工組織

「內室家庭」在數目上是一個小組；在家系上它是簡單的組織。這兩個特徵，在經濟組織上都佔有重要的位置。從「內室家庭」的簡單結構意味着它的成員中，是存有着一定程度的共仝利益，由於實行分隔，大的「內室家庭」便分裂成爲許多自主的單位，影响到大家庭的生存。只有70巴仙的「內室家庭」容有結了婚的 Siblinge 即：他們成爲同一個家庭里的成員。「內室家庭」的結構簡單，約有80%的「內室家庭」，每家擁有二個至七個成員。超過十個人的家庭是非常少，大約只有2%。因此，讓我們更詳細地來調查整個情況，把魯馬牙拉（Rumah Nyala）作爲一個典型例子。

在1950年5月，Rumah Nyala有25個「內室家庭」，總計有一百四十名包括各年齡的成員。大約有66%是成人（15歲和超過15歲者），34%是小孩。成人中，男佔41人，女佔52人；小孩中有30位男的，17位女的。在結構上，這25個「內室家庭」擁有三個到十個的成員，平均每家5.6人。我們進一步分析這25家「內室家庭」的勞力來源，同時應記得每家「內室家庭」是一個獨立的經濟單位。在估計每個「內室家庭」擁有可利用的勞動力時，我們只對那些在調查時期內即1949—50年間經常從事於種稻的人感到興趣。但要決定到底一個人是否經常從事於農耕，在某些情況下是一件困難的工作。這主要是因爲伊班族有一種週期性旅行的習慣。因此，一個家庭里，其中的一個男成員往往會在一個農作年里的全部或大部份時間內不在家。在此，我們把那些在整年或一年中大部份時間（即全年的四份之三）內出外不在家者例爲「缺席」。還有那些年老的，他們由於衰弱，殘廢或者患病而不可能參加正常的耕作活動者例外。在另一方面，我們把一批從11歲到15歲之間的小孩包括在勞動隊伍里。他們全部有8個，其中7位男的，1位女的。男的只從事有限的工作，他們參加清除雜草，伐小樹，掘穴和打穀等工作。女的就在家庭播種，除草，收割的工作。所有在10歲或10歲以下的小孩都無參與工作。140名成員中，下面這些不包括在內：

種　類	男	女
a. 出外旅行者	9	1
b. 年老和生病者（包括一個男低能兒）	4	3
c. 10歲和10歲以下的小孩	23	16
總　數	36	19

這便剩下85人。這些人都積極從事於自己的耕種。這85人在「內室家庭」里的分佈如下：

表1：「內室家庭」勞動組（Labour Teams）

「內室家庭」勞動組人數	2	3	4	5	7
偶然參加者	8	9	5	3	1

由表1可以看出，在大多數的實例中（80%）一個「內室家庭」里可利用的勞動力只限於二、三或四個成員；這在伊班族的經濟組織上造成極大的限制。更重要的是「內室家庭」以不同性別的勞力分配。這表現在下列的二個圖表：

表2：「內室家庭」勞動組的女組員人數

「內室家庭」勞動組的女組員人數	1	2	3
偶然參加者	8	13	5

表3：「內室家庭」勞動組男組員人數

「內室家庭」勞動組的男組員人數	0	1	2	3	4
偶然參加者	2	16	5	2	1

這兩個統計表顯示：在農耕上，大多數的「內室家庭」只限有一個或二個的女工和一個男工。

「內室家庭」田地的管理

在極大多數情況下，一個人是沒有義務負起管理他家庭的田地，除非他超過三十或四十歲。据調查1950年在 Rumah Nyala 有十六個年齡在40歲和40歲以

下結過婚（最年輕的是24歲）。在1949至1950年這段時期內，他們之中有12人（或75%）至少參加過一次長期旅行（即三個月至六個月）。在四個沒有參加者之中，三人是他們各自的「內室家庭」中唯一的男成人。此外，在15個結了婚，超過40歲而必須負責管理田地者只有3人（20%）。在1949至1950年同樣的時間內出外旅行，是遵隨着一個明顯的式樣：它是關係到有關者的年齡，以及他們在家里所須負起管理田地的責任。這個一般性的式樣是可以從表4觀察出來。

統計表顯示：耕作的主要責任是分配給比較年老者，而年青人——結過婚和尚未結婚的——則把大部份時間花在到長屋地區外尋找財富。我們可以從峇類伊班族（Baleh Iban）中盛行的Bejalai的一般現象例舉出來，可能是會很有趣味的。在幾次不同的機會里，我計算過那些出外而不在長屋里的人數。這五次視察的結果，例表於下。我特地選擇在農業循環的階段里，因爲在這期間里男工是極切須要的。

這個表使我們能够作這樣的一般估計，即一年中，在一個伊班族社會的男成人人口中，約有20%是出外旅行或做其他事情。但必須記得，這個估計只是適用於先進區的峇類（Baleh），在那兒還沒有大規模發展經濟作物。

Bejalai 風俗的經濟意義

我們已經說過，出外旅行爲年青人所喜好。此爲伊班文化評價制度中的一個主要元素。同時必須强調的是，這種旅行一般上是得到家里的人鼓勵的。伊班文化傾向於儲藏某種傳統的珠寶，陶器，尤其是銅器，幾乎每座長屋都藏有寶貴的舊盤和舊碗，但是他們最感到興趣的是瓶子（tajau）。瓶子（大部份出自中國）的收集和演化是一種重要的祀典；瓶子有衆多的種類，一些最舊的則被認爲是有神靈的（Antu）。因此經常受到祀拜。上述這些東西在緊急時是可以出售或與人交換的。換句話說，他們是一種資本，是伊班人儲蓄財富的主要途徑。這種財富經常是從旅行中獲得的，並且成爲內室家庭的共同財產。

分　工

男人和婦女都有參與種稻。但正如大多數的生計經濟（Subsistence economics），男女之間是有着相當明確的分工。一般上，需要勞力的工作就落在男人身上，婦女則負責比較碎碎的工作。如果一畝田要種稻成功，至少要有一個男人必須在整個種稻過程里留下來建造langkau 籬笆，捕籠，在夜間看守田地，以及搬運穀和打穀等。大多數「內室家庭」就是在這種基礎上進行工作的。例如：1949年至1950年，Rumah Nyala的26個耕作單位中只有5個單位（或者19%）有超過一個男成人在整個農業年里留在家中，而沒有一個單位有超過二人的。五家「內室家庭」中有一人和兩家有二人如果不是在整個耕作年里，至少在大部份時間里是不在家的。另一方面，婦女是從沒有離開過長屋出外旅行的。

在伊班族中，大部份的婦女是缺乏和非伊班人接觸，造成她們非常固執和保守。此外，由於伊班族「內室家庭」的 Utrolateral 結構，婦女是起作相當大的作用，由於這個原因造成伊班族文化和社會習慣的

表4：Rumah Nyala 的參加 Bejalai 者

年齡和婚姻地位	人數	在1949年至1950年間參加一次或多次長期旅行(3—6個月)的人數	參加 Bejalai 百分比
16歲—30歲；未婚者	5	5	100%
40歲以下；結過婚者	16	12	75%
41歲—60歲；結過婚者	12	3	25%
超過60歲；結過婚者	6	—	—

表5：峇類地區 Bejalai 風俗的盛行

長屋社會名稱	日　期	農耕活動	出外旅行不在家者人數	社會里男性（16歲及以上者）總數百分比
R. Nyala, S. Sut	1949年4月	打穀等	10	24%
R. Nyala, S. Sut	1949年10月	掘穴等	9	22%
R. Nyala, S. Sut	1950年6月	斬除森林等	7	17%
R. Tungku, S. Tian	1950年7月	斬除森林等	18	22%
R. Sibat, S. Melinau	1950年9月	掘穴等	10	20%

保守，這也就形成內地的伊班部落的特性。

這種性別的分工制度是受到各種社會習慣的擁護，特別是年青人强烈擁載的傳統態度。年青人完全願意參加如：伐木，掘穴，和搬運稻米來舂打。但無論怎樣也不能促使他們參與婦女的工作如播種，除草，收割等。因爲這樣做的話，將馬上激起同伴們的譏笑，和伊班族最敏感的羞恥。但這種制度是沒有固定性的。當一個人需要負責管理田地時（即從中年起），他有時也會被迫去做婦女的工作。這通常是由於「內室家庭」勞動力大小受到限制的結果。就如我們說過的，大約有30%的「內室家庭」只有一個女工而只有20%擁有超過二人。因此，疾病，等懷孕都能使到一個「內室家庭」在農業循環期間的決定性階段里完全缺乏女工。在這種情形之下，男人便被迫去從事於播種，除草或收割工作。比較年輕的，和一般上在四十歲以下的男人都氣憤被置於這種地位。但較年老的，由於已經放棄他們的旅行計劃，而把耕作當作主要職業，因此態度便不同。這些人（約45歲左右），都傾力於生產更多的農作物，以便利用剩餘的時間來舉行獵人頭和其他儀式，或者用來買各種珠寶。

在很多「室內家庭」中，由於勞動組的大小受限，因此也造成婦女必須執行男人的工作。例如：一個男人的旅行可能超過他原定的計劃，他的妻子便須應付所有收割的難題；或者由於疾病促使在斬除樹林或掘穴時剝奪了「內室家庭」里唯一的男人。在這種情況之下，伊班婦女便盡可能繼續工作。年輕的婦女氣力强，她們都能應付所有男人的工作，除了開墾原始森林的工作外。

男人參與耕作

我們已清楚的了解到，伊班族的男人沒有全部參與耕種工作，除非他們直屬家庭的環境關係。現在讓我們更詳細的觀察這情況。每個伊班「內室家庭」都有一男人爲首，負責普通管理它的田地。他通常是家里最年長者，因爲在伊班族之中年長者掌管耕種和其他工作，至衰老迫使他們把責任移交給較年輕者爲止。他們是沒有正式退休的制度。一個人除非至30歲或到40歲時才會達到一生中的決定性的轉捩點——到這時，他自己的兒子通常已經可以偕同叔叔和年紀較大的堂兄出外旅行了。接管「內室家庭」田地的平均年齡是在中年的早期，大約在35歲左右。

從上面所述看來，每個伊班社會的男成員大概可分爲主要的三類：

（a）退休的。

（b）積極參與管理「內室家庭」田地的。

（c）供給季節性勞動力但在其餘時間里還可自由參加 bejalai 的。

Rumah Nyala 的40個男成人中（一個低能兒不算在內）3人是屬於第一類，24人屬於第二類，13人屬於第三類。那些田地管理人的平均年齡約45歲左右，在28歲到70歲的範圍內如表6所示：

至於那十三人不用管理田地的（他們中的八人已結過婚），他們全部參與開墾森林的工作，以及一兩次例外也參與掘穴，打穀，但在一年中的其他時間內他們都出外處理各種事務。在此時期內（1949—50）他們中的一人出外旅行歷時六個月。這組的平均歲數約27歲，在下列的範圍內：

勞工交換制度

我們已經强調過這樣的事實：即每個「內室家庭」獨立管理它自己的田地；但是在伊班族之中，有一種傳統制度即在勞工交換的基礎上，不同的「內室家庭」組織合作工作組。這些組在種稻的過程，有四個主要階段，即開墾森林、播種、除草、收成或其中任何一個階段里就可活動。這些組大小不同，由二個到六個「內室家庭」組成。而它們的形成是由有關的「內室家庭」的男長輩女長輩商量結果。一般上，每組的產生是直接由所構成的「內室家庭」，是屬於同一個 dampa（農舍）的成員，雖然有時候鄰近的「內室家庭」喜歡在一起工作。但「內室家庭」是沒有義務一定要參加這些組，並且一些人家是較願意獨自工作的。獨自工作的「內室家庭」稱作Mupok，和其他家庭合作的叫作 bedurok。

勞工交換制度的原則

現在讓我們回來簡要地觀察一下一個單獨的bedurok 組是怎樣工作。當每組的組織已經被決定之后，一個輪流到各組成的「內室家庭」的田地工作的程序便被決定下來。例如 A「內室家庭」派二個婦女到B，C和D的田里除草的話，那麼輪到 A「內室家庭」田里要工作時，這三個家庭便須各派二個婦女到 A的田里工作；如果在那天不可能去的話。那麼，可在隨后的時間里去。這種互惠互利的原則是被嚴格地遵守着。一般上來說，一個只有兩個婦女除草的「內室家

表6：「內室家庭」田地管理者年齡

Age Group	28歲—30歲	31歲—40歲	41歲—50歲	51歲—60歲	61歲—70歲
Incidence	2	7	10	2	3

表7：季節性參與勞作但不負管理田地之責者的年齡

Age Group	16歲—20歲	21歲—30歲	31歲—40歲
Incidence	2	6	5

庭」便設法和其他有兩個婦女的家庭合作。再者，如果一個「內室家庭」自己田里的工作已經完成了的話，它便須退出 bedurok 組。但是有時候，一個「內室家庭」的婦女，當完成所有的義務后，還可繼續工作一兩天。這就是所謂『幫助』（Saup, v.f. nyaup），它和在 bedurok 制度下的義務性的互惠互利是有顯著的不同。這種『幫助』是施予因疾病或不幸而發生困難的親屬的。這是不堅持要有任何立即的報答。但彼此都曉得，當對方也處在同樣的環境時，也給予同樣的協助。

伊班族的 bedurok 制度下，男工和女工都有同等的交換價值。但是無論如何，性別之間的正式分工是嚴格地被遵守着的。我們曾說過，當家里缺乏足够的女工時，一個中年和年長的男人有時候也參與收割和除草的工作（婦女所作）。但這只限於在他自己的田里。在別人的田里，他從未委屈去做女人的工作。

在 bedurok 時，每個「內室家庭」的工作人員須自備食物，熟飯（Asi），但被工作的家庭有責任供給一些美味的食物（engkayu）。這種美味的食物形式上是沒有一定的限制。但爲了聲譽理由，主人總盡能力供給最好的。

為賺取工資而工作

我們已看到，伊班族的 bedurok 或勞工交換制度是基於嚴格的互惠原則。比較不廣泛，但頗實行的是爲賺取工資而工作。這類工作可在農業循環期的任何階段里聘定的。在大多數的長屋社會里，有一些人家是非常困難自供足够的米粮，主要的這類家庭是那些缺乏男工的「內室家庭」（通常是寡婦人家）。再者，有時候由於處理不當，或災難的緣故，一個家庭可能會損失大部份農作物。在這種情形下，便只好向其他的「內室家庭」的農田尋找工作了。

通常一些工作是會有的，因爲伊班族的農業狀況非常不定，因此在同一長屋里，每家的出產是極不同的。這就是說，每一年里，一些家庭有過剩的米，而其他的却不可能供給最低的需求。在這種情形下，那些生產過剩的人家通常都願意聘請工人以增加生產。在伊班族中，稻米是最容易變現的一種財富。除了少數例外，一個家庭只在缺少粮食時才被迫去替別人工作，而他們的工作代價就是米，工資率每次不同。1950年在 Rumah Nyala 標準的工資率是每天一甘丹（Gantang）米，此外僱主還供給食物。

種稻的時間要素

我們已經觀察了種稻時所採用的一些技術並敍述了耕作的勞工組織。現在讓我們大略估計一下種植梯田（hillrice）的時間。農業年開始於 mataK Ka burong的慶典。這通常是在五月或六月上旬，此後，各「內室家庭」便以獨立的單位策劃自己的工作。種稻的各個程序安排得很有秩序，所有的家庭都在同一時間內開始主要的工作和儀式。

表8說明耕種過程主要段落的全部時期，這表包括Rumah Nyala的三個不同田地的統計。

表8所提供的數目記錄了農業循環主要階段全部時期的日數，但，這並不意味在這些日子里都有工作。在峯類伊班之中，雖然沒有星期六，星期日或其他假日，但却有休息日。每個月有一天休息慶祝（bulan rumpang）。惡夢（Mimpijai）和各種不祥的預兆經常會促使工作停止。某人逝世時，整個長屋社會一定要哀悼，並停止工作三天。要準確計算這種意外事件和同樣的風俗儀式是很困難的。但我可預算，整個耕作年損失的時間達15%到20%，但必須注意的是，預兆雖妨碍耕作，却不一定干預其他工作。所以沒有耕作的那天，便時常處理一些急迫的家務工作。

表8：農業循環主要段的年限

活動或時期	日期總數		
	Umai Kambu	Umai Kubu	Umai Gadu
從Pemanggol到開墾工作完成	62	63	53
開墾工作完畢與焚芭相隔之時間	44	43	60
焚芭與開始播種相隔之時間	3	3	3
掘穴和播種	40	41	31
播種完畢與開始除草相隔之時間	4	4	3
除草	61	64	57
除草完畢與開始收割相隔之時間	42	41	56
收割	70	70	46
從收成完畢至貯藏的時期	10	21	25
總數：（a）從開墾儀式至收成	326	329	309
總數：（b）從開墾儀式至貯藏農作物	336	350	334

「內室家庭」農場的普通收成量

一個普通伊班族農場每畝的普通平均產量是多少呢？所舉的四個「內室家庭」的資料，表現在表9。

（轉入第26頁）

天然膠的前途

·羣毅·

(一) 緒言

樹膠是我國一大資源，直接間接持以爲生者，何止百萬生靈。故膠產之榮枯，膠價之起落，影响國計民生甚鉅。

大家知道，要使國家富强，就必先奠定經濟發展的穩固基礎，藉此以逐漸充實國力，提高人民生活水準，發展國家文化教育事業，始可獲得輝煌的成就這樣國家才能有長足的進步。我國係以農立國，過去一路來經濟發展的情形，主要是以當地土產供應世界各國的需求，完全屬於一個生產原料的區域。因此價格往往受到買方市場的操縱，也就是爲工業發達的國家所控制。

向來，馬膠總是唯紐約，倫敦的買方市場之馬首是瞻；加上英美的囤膠政策與人造膠雙重的威脅，簡直完全受制於人，沒法在價格上面和對方分庭抗禮。但是，爲了膠業是我國經濟的生命線，利益方面的得失，關係國計民生至深且鉅，力所能及，我們儘量去爭取可能取得的利益。在穩定價格與擴大銷路方面，努力尋求一合理的保障辦法。

由於人造膠發展迅速，對于天然膠的前途如何？各人所持之意見，莫衷一是。尤以近年來人們對於天然膠的前途更感到關心。且讓我們依据實際情況來看看我國天然膠有否前途。

(二) 面對人造膠劇烈競爭

天然膠的勁敵爲人造膠，這是毫無疑問的事實。一個利用機械生產的化學工業，要和依靠人工生產的農產品作長期競爭，可說是除了品質以外，其他方面完全佔盡優勢。天然膠所以能够維持競爭的地位有以下兩個因素：其一，天然膠的特殊用途，至今仍非人造膠所能全部替代；其二，大部份膠品製造廠商的機器設備，都只適用於天然膠，如果要改用人造膠，就得重新更換機器。不過以工業國家的技術論，這兩點將來總有方法克服。因此，人造膠必然成爲天然膠的心腹大患。

人造膠年來的迅速擴展，無形中早已達到驚人的進步。美國是人造膠著稱於世的國家。若以英國爲例，一九五七年開始生產人造膠，該年產量不過千噸。可是到了一九六〇年便達到八萬五千噸。依据在倫敦舉行的第二屆國際人造膠討論會所透露的消息，人造膠和天然膠消費量的比例：一九五六年，人造膠僅佔世界用膠總量的三七·七巴仙。但至一九六〇年提高到四十五巴仙。照此速率，相信不出兩三年，人造膠便可與天然膠平分天下，甚至還可能壓倒天然膠，稱霸膠市。這種人造膠的威脅性，今后將不免愈來愈嚴重，這是無容否認的事實。

現將天然膠與人造膠的世界生產量與消費量列后：（國際天然膠公會發表）

	天然膠生產量	人造膠生產量	總數
1959年	2,065,000噸	1,630,000噸	3,695000噸
1960年	2,025,000噸	1,900,000噸	3,925,000噸
1961年	2,150,000噸	1,975,000噸	4,175,000噸

	天然膠消費量	人造膠消費量	總數
1959年	2,105,000噸	1,557,000噸	3,662,000噸
1960年	2,030,000噸	1,750,000噸	3,780,000噸
1961年	2,025,000噸	1,915,000噸	394,000噸

由上述三年間之數目字看來，雖然消費量方面有增加，但純係由人造膠補入，天然膠幷無增加多少。

在消耗樹膠最大的美國，其中三分之二是人造膠，即人造膠之消費已遠超天然膠的數量。此外，在世界其他國家中，又不斷在建立人造膠工廠，如西德、法國、英國，加拿大及日本等國的人造膠工廠已建立起來，這些都是對天然膠起了不利的影响。

自美國人造膠踏入世界市場后，膠價之波動便日益劇烈。以去年來說，世界天然膠的消費量減少，而人造膠的消費量却大形增加，這樣發展下去，天然膠生產國家的經濟基礎必然要受到嚴重的打擊。

在此，必須指出的，即是我國的樹膠存貨有時不能應市之需，而造成人造膠乘隙而入，所以新加坡西商樹膠公會主席和利烈曾呼吁：爲了對抗天然膠價格面對人造膠的劇烈競爭，須於品質與技術上改良。仝時認爲目前星馬樹膠市場常沒有足够的存貨以應付突然的需求，而膠的存貨反而落於買方的西方國家手中，這往往是對星馬膠造成一種畸形現象。

在天然膠與人造膠的競爭過程上，一路來天然膠都採取守勢的戰略，一切任憑人造膠自由活動，始終沒有一項反擊的計劃。所以短短的十年間，人造膠能够順順利利地侵入樹膠市場，不但能直接與天然膠分庭抗禮，且佔顯著的優勢。毫無抵抗地把半數的市場拱手讓人，這就留下未來的一個禍根。

人造膠之所以能够輕易踏入世界市場，不是沒有它的原因存在的，我們試比較天然膠與人造膠，則可以看出人造膠所佔的優勢地位：

天然膠：	人造膠：
自然界產物	化學產物
熱帶產品	溫帶產品
農產品	工業品

天然膠唯一保有的優點，就是耐熱力較人造膠大

，耐摩擦及彈性較好。就是連這些也已部份爲人造膠所趕及。從用途方面言：最初人造膠僅用來製造汽車輪胎的內胎，在膠業中還佔不到什麼地位。后來經過技術上不斷的改進，用途日廣，也可以成爲製造電纜的絕緣體，粘膠，膠管，膠帶和靴鞋等原料了，這對于天然膠具有非常大的威脅性。因爲這一類製造業每年消費相當可觀的數量，現在既被人造膠侵入，便等于天然膠喪失了一部份的陣地。從品質方面言：天然膠雖然耐熱力大，摩擦及彈性好。但是新的立體人造膠，它的分子構造和應用方面的性能，與天然膠相仝。這種新型人造膠，可爲製造輪胎及其他工業之用。這樣一來，在戰爭的時期，可以全部應用人造膠而不必性再依賴天然膠了。從產品方面言：天然膠是熱帶的農產品，而人造膠却是溫帶性的工業品。前者是自然界的產物畢竟有限，時有供不應求的現象，若在戰時更顯得供給趕不上需求；而后者是化學產物，只要化學工業技術發達的國家，便可製造人造膠，而且隨時可以提供所需要的數量，這一點天然膠又比人造膠遜一籌了。

（三）美放售囤膠的新政策

去年美國宣佈放售囤膠新政策，此新政策即是美國最拿手的「秘密公式」。根据馬來亞市場上所傳開的消息，這「秘密公式」是依照下述辦法計算的，即在膠價每磅低至二十五美分時不拋售囤膠，膠價每磅在二十五——二十八美分時每月拋售二千噸，膠價每磅二十八——三十美分時每月拋售四千五百噸，膠價每磅超過三十美分時無限量拋售。從這個「秘密公式」看來，美國拋售量有所減少，這似乎是讓步。可是在拋售囤膠的計價標準方面却比十一月那個辦法按得更加低了。也就是說產膠國家對于今后的價格，只能希冀其徘徊於七十占（約二十五美分）和九十占（約三十美分）之間。

根据美官員的解釋，這項新售膠政策乃經過長期間考慮后才決定的，用意在於促進天然膠生產國和美國的「共仝利益」。他們所舉的理由有二：第一，出售的數量有限，只佔世界全年天然膠總消費量的少部份，不會有什麼影响。第二，膠價的降低將造成各方更多的需要，足以擴大天然膠的市場，減少來自人造膠方面的競爭。惟美國官員忽略了一件事實，即從去年十一月初旬起，膠價隨着加緊放售囤膠的消息而下游。到了十月下旬竟跌入每磅叻幣八角的大關。至去年十一月初情況更見惡劣，已跌至三年來最低的價格水平。換句話說，在過去短短的一個月中間，膠價每磅相差叻幣一角。据估計我國每月產膠六萬噸，因此，美國採取了新售膠政策的結果，我國一個月便遭受了叻幣一千三百四十四萬元的損失，而且縱使能够維持得住當時的膠價水平，我國每年仍須損失叻幣一億六千萬元。倘再把這數字跟一九六〇年的平均膠價相比，則我國每年的損失更達叻幣五億元以上。

事實既如上述，除非美國官員有方法也針對這個數字作一番解釋，我們才會相信此舉的確在促進天然膠生產國和美國的「共同利益」。因爲所謂共仝利益者是指兼顧到雙方面的利益，也就是說大家都得到好處。現在我國究竟有沒有受惠，空言自無補於事實。

我們且更進一步去了解美國售囤膠新計劃的影响程度。到去年十月初旬，新加坡樹膠市場開始反映，美國當局拋售囤膠可能轉趨積極。仝時紐約亦反映若干美國國會議員，僉認美國政府出售囤膠的工作太過遲緩。於是新加坡膠市場轉趨疲萎，紐約膠市則因交易所拋售而下跌。倫敦膠價亦趨下游。到十月廿七日，英國貿易局率先宣佈，自英國政府囤膠中出售天然膠的現行價格上限制。但每磅價格不及二十七便士時，則任何一月中的出售量將不超過一千噸。接着引起了紐約膠市的拋風，倫敦也隨之落價。新加坡市勢由漲趨跌，縮進了八角關內。

更令人憂慮的，還是這項新政策將來的后果。依照當時的趨勢觀察，美國拋售囤膠已成爲膠市的陰影，膠價回漲的希望甚微，只有美國肯迅速採取步驟重新加以修訂，始能扭轉目前的局勢。須知美國從前年十月起準備放售的囤膠，此刻手頭尚剩下三十五萬噸左右。假如每年放售六萬噸，恰需六年的時間。所以在新膠政策下，膠市行將長期受到壓力，很難有止跌回漲的機會。

去年來天然膠市價一蹶不振。自年初以迄現在，始終在風雨飄搖中掙扎。原因是面對人造膠的劇烈競爭，加上美英拋售囤膠的夾攻。正如俗語說：「屋漏偏逢連夜雨，船破又遇頂頭風。」尤其是美國方面，靠着它存有戰略囤膠，隨時可以操縱天然膠市場價格的昇降，每當膠市稍微活躍時，一聲出售囤膠，便可以先發制人，使生產望風披靡，沒法挽住價格低跌的頹勢。

由於上述的原因，我國政府認爲美國宣佈出售戰略囤膠的新辦法是破壞天然膠國家的穩定和經濟福利。當美國囤膠售賣新計劃未正式宣佈前，我國前工商部長因仄佐夏里，於去年十月廿八日主持聯邦汽車公司大廈落成開幕禮時，即已發出警告：『世界樹膠及錫米的大消費國，無論以任何方式對膠錫採取經濟壓制的威脅，只能被視爲對自由世界的忠誠友人背上刺一刀。』但是，美國對此一警告似已感到是不利反應，却仍沒有理會一九五九年九月「任何出售辦法的更改，需要和主要樹膠生產國家磋商後才可以實行」的諾言。因此佐夏里說：『聯合邦政府不能不認爲美國政府之行動，旨在人爲地壓低膠價水平，等於對落後國家的經濟侵略。』

我國一路來信賴美國是援助落後國家的，如今美國既宣佈採取片面的決定新辦法。怎能不使我國首次發出猛烈的攻擊，謂美國這種作法是對落後國家的經濟侵略呢！美國此舉，眞令人憤懣填胸，特別是我國正在勵行大規模的經濟發展計劃。如果膠價繼續傾跌，或可能迫使現在的五年計劃不能不通盤修改。其影響未來國運的重大，那就難想像了。

（四）膠業保障的尋求

我國的膠業，既如上述困難重重，天然膠與人造膠的競爭比任何一個時候都劇烈，天然膠似有被打倒

之勢，無論是根據樹膠專家的估計，抑是由國際樹膠市場的動向來看，天然膠的前途均不容樂觀。爲求天然膠能與人造膠爭一日長短，是不能不尋求實際的保障方法，以維持我國的天然膠之競爭地位。

（A）拓展市場

馬膠一向來都過份仰賴於英美市場，一旦英美兩國改變政策，就不僅要影響到我國人民的生活，且阻碍了我國經濟的基礎。鑒於樹膠已成爲現代工業一項相當重要的原料，其用途亦正在逐漸擴展中，爲了保障我國的利益與發展起見，對于橡膠這一項重大的生產事業，應該運用自己的主權，拓展市場尤其是對社會主義國家的貿易應擴大。惟有市場寬廣，顧客衆多，貿易均衡發展，始能維持膠價的穩定，和局部的擺脫資本主義國家的牽制了

（B）自行發展樹膠製造廠

樹膠製造工業落後，是我國經濟最大弱點之一。我國雖然雄踞樹膠生產和樹膠貿易的雙料王座。但樹膠製造工業却渺小得可憐。我們現有的樹膠製造工業，經常由官方統計可以看得見的，僅有膠蓆、膠管、和膠鞋等三種東西。

今天天然膠正面臨人造膠的重重威脅，如果我國不擴大樹膠製造工業，其前途將非常暗淡的。若能自行發展樹膠製造業，不僅對我國的經濟發展有益，且可以擺脫西方國家對馬膠的壓抑。

我們且看美國膠業，橡膠製造工業營業額和利潤之巨，於各途工業里居第一位。前年度出廠膠品售值達六十一億美元。折馬幣一百八十六億元；去年度售值增至六十六億美元，折馬幣整整二百億元。

美國的樹膠製造工業之發展是可以給我們作爲明鑑的。我國的樹膠製造品常年消費量，却不斷地在迅速提高。如機動車輛數目，星馬現在擁有載客汽車十萬輛，公共汽車四千三百輛；運貨汽車四萬五千五百輛，摩托脚車九萬三千五百輛，年中消耗巨大數額的膠輪和內胎。只是交通方面樹膠製造品的經常需求，已够來支持好幾單位的工廠。

由上述的事實看來，樹膠製造工業的積極發展，是我國當務之急。我國在這方面擁有近水樓台先得月的優異條件，原料供應近在眼前，同時我國的交通和水電供應，比鄰國爲便利，技術人員的訓練養成，亦絕不比鄰國爲難。我國樹膠製造工業成品，不時在本國有八百五十萬人的市場，還有近鄰諸邦一億餘人的市場。不但可以解決部份的失業浪潮，且可減少仰他人之鼻息。

（C）加强膠的競爭能力

作爲世界第一天然膠生產國對于加强天然膠的競爭能力以對抗人造膠，尤其重要。聯合邦政府有鑒於此，已擬定了每年撥出一千二百萬元作爲天然膠研究費，希望生產質地更優良的樹膠，探討更進步的膠品製造技術，以求擴展天然膠的銷路。

話雖如此，還是不够的，須積極進行翻種工作。政府曾大力推行至一九六〇年止，全國之膠園面積已超過三百七十餘萬英畝。大園坵之新種或翻種的總面積爲四十七萬六千英畝。至於小園坵方面的翻種，由於資本小，翻種有它的困難。

除此之外，我們不能不注重樹膠品級的划一標準。一路來，由於國際樹膠品級缺乏一種劃一的標準，品質高低不同，致交易上時常發生爭執，無形中削弱了天然膠在市場上抗拒人造膠的能力。這問題於前年九月間的國際樹膠裝配及品質會議曾促使產銷雙方實行合作，打破了貿易上的最大阻碍，替天然膠鋪好未來發展的道路。事實上，新的品質標準通過後，間接等于提高天然膠的地位，俾能和人造膠正面作貨比貨的競銷。

所以我們在技術上改善天然膠產品應注意：

（A） 簡化樹膠分級制度。

（B） 由較爲完善的管理來保持產品的純淨及一致。

（C） 採用改良包裝方法，以求皮包的完整。

（D） 加强對廠家的技術上的聯絡。

如果能够治本的積極推動是可以逐步地擴大天然膠的用途，因爲年來各國在建築道路時曾試用樹膠粉鋪路，已得到驚人的成績。此舉目前尚在發展的階段，不久消費數量必會大量增加。此外，據說樹膠和石油二者間自有互相提煉的可能。還有，在化學工業如此發達的今日，只要生產國決心進行研究的工作，便不難陸續發現多方面新的用途，等到有了許多新的用途後，那麼天然膠的出路就多了。

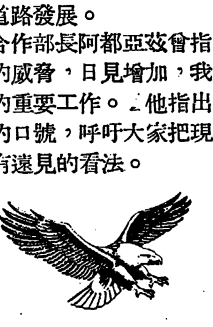
（五）展　望

由世界樹膠生產與消費的全局看來，現行膠價水平全受西方資本主義國家所行的政策所制約。所以我國欲求經濟自主，不得不改弦易轍。樹膠雖仍爲我國經濟的生命線，却萬不能再被認爲是唯一的生命線。

如果單靠樹膠生存是非常危險的，因爲一旦樹膠業爲人自由擺佈和任意宰割時，我國的經濟便無法振興起來 其影響的程度至深且鉅 爲了挽救這一向來的大弱點。我國的農村經濟必須向多元化的路向發展。唯有這樣方能減輕被帝國主義國家任意擺佈。

所以爲了我國人民的經濟生活能逐漸提高，我們除了積極發展樹膠製造工業，拓展市場，提高品質，減低成本，增進對抗人造膠的能力外，還必須朝向多元化農村經濟的道路發展。

前任農業及合作部長阿都亞茲曾指出：『由於人造膠對本邦膠業的威脅，日見增加，我國農業之多元化，爲我國當前的重要工作。』他指出了「不實行多元化便是死亡」的口號，呼吁大家把現代農業技術帶向農村。這是很有遠見的看法。



A CURSORY REVIEW OF THE MALAYAN COCONUT INDUSTRY

In recent years, it is regrettable but nevertheless true that the Malayan coconut industry has been received little official attention, although non-governmental groups have made some efforts in this direction. In other words, it was completely in a state of self-subsistence and self-deterioration. Until 24th April this year, when the diversification of agriculture and industry has been announced in Parliament, a betterment for the economic position of coconut industry would then become one of the most important working programmes in the Second Five Year Plan of Malaya.

Everyone knows that coconut possesses a great economic value; nearly every part of it can be used for something. For instance, coconut oil can usually be used for cooking and the making of soap. The copra cake, which is obtained from the copra, is widely used as a food for pigs and other domestic animals. And, the husk of the coconut, usually called 'coir', can be used for making ropes, brushes and mats. Finally, the shells are also useful for the making of many valuable kitchen utensils and, for burning purposes.

Coconut palm is the most popular plant in the tropical regions. In Malaya, the main concentrations of coconut are the west coastal areas of Johore, the Bagan Datoh Peninsula in Perak, the coastal areas both to the north and south of Klang in Selangor, and Province Wellesley. Besides, coconuts are also grown extensively along the east coast, especially in the State of Kelantan.

Before the outbreak of the Pacific War (1940), the total estimated area under coconut production was approximately 600,000 acres. But, since the end of this war, there has been 100,000 acres less than immediate pre-war area. Table 1 shows a considerable decline on the coconut area in the post-war times.

Table 1. Malaya: Post-war area under Coconut Production

Period	Area (Acres)
1947	512, 086
48	510, 824
49	499, 610
50	509, 286
51	509, 306
52	485, 260
53	485, 046
55	519, 000
56	517, 000
59	518, 000

Sources: 南洋椰子業（蔡建夾著）•
南洋商報（27-4-1962）•

In the past, the coconut came next in importance to rice and rubber, but it is not likewise at the present day. It follows that, with the decline in production area, there is apparently a steady fall in yield (including the production of copra, coconut oil and coconut cake), as shown in Table 2 and Table 3.

Table 2. Coconut Copra. Fed. of Malaya

Period	Coconut harvested on Estates (Millon)	Copra (tons) (1)		
		Estate Prod.	Smallholding Prod.	Total
1952	195	39,538	114,842	154,364
53	906	40,130	111,666	151,796
54	194	39,864	124,295	164,159
55	199	40,464	103,524	143,988
56	196	39,009	115,045	154,054
57	192	35,843	94,435	130,278
58	176	34,820	73,303	108,123
59	167	33,079	92,386	125,465
60	161	32,309	140,397	173,207
61	173	34,628	127,644	162,272

Table 3. Coconnt Oil and Coconut Cake 3. Malaya

Peqiod	Coconut Oil (2)	Coconut Cake
1952	81,183 (tons)	51,581 (tons)
53	79,459	50,422
54	96,800	61,568
55	94,956	59,740
56	108,373	67,808
57	96,508	60,688
58	78,552	50,674
59	67,273	43,488
60	73,613	45,680
61	87,367	52,564

Source: Monthly Statistical Bulletin of the Fed. of Malaya (May 1962).
(1) Includes both refined and crude oil.
(2) Includes only commercial production of copra, and not for the purpose of domestic milling in kampongs.
(3) Production by Oil Mills.

It is believed that this decline in yield is mainly due to old age of palms and a lack of any organised replanting. In addition, the poor existing drainage and insufficient attention both from the government and the public are also part of the causes which lead to this decline. This fact has been pointed out on April last year, by the Minister of Agriculture and Co-operatives, Inche Abdul Aziz bin Ishak, and stated, "The problem which faces the coconut to-day is its declining production, resulting from the following two factors: one is the poor maintenance and management, particularly in the case of smallholdings; the other factor is the inadequate drainage". However, these are merely superficial causes for the decline of coconut production. In fact, there is an important basic problem which has been neglected by most of the people. At a nutshell, this is the problem of rural indebtedness which are prevailing among the coconut smallholders. T. H. Silcock says, "In Malaya, in 1934, an inquiry among coconut smallholders showed that they were practically all in debt, at levels of from $100 to $1,500 per holding of 10 acres or less in the largest coconut area. The debts were mainly from Chinese and chettiar money-lenders, contracted in times of high prices, and there was little prospect of their being repaid". Indebtedness prevents the smallholders from undertaking the activities of replanting and new planting; consequently, the output of the coconut is fast declining.

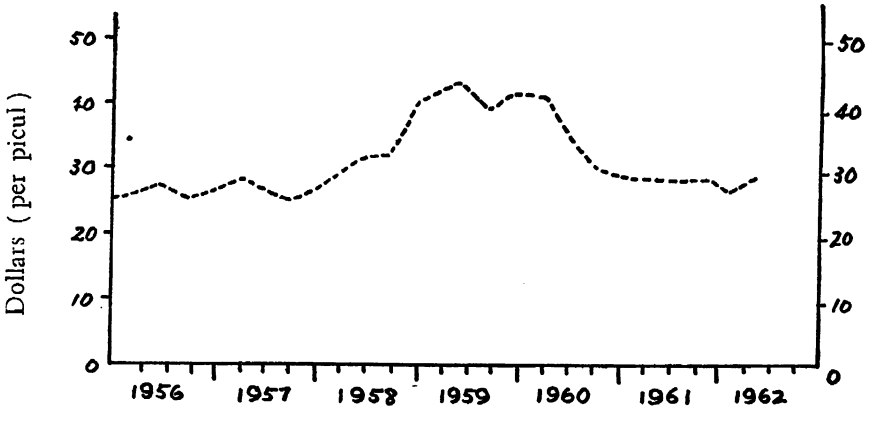
'Without replanting, the Malayan coconut industry will certainly come to a deadlock'. This was emphasized by one of the executives of the Malayan Edible Oils Manufacturers' Association. He further declared that, with the shortage of copra and difficulties on export of coconut oil, there

would be a gloomy future prospect for the Malayan coconut industry. Being a responsible government, there is no reason for her to underestimate this appeal. On the contrary, the government should adopt a vigorous measure to promote the development of coconut industry. This can be done, for instance, by subsidizing the smallholders for carrying out a large-scale of replanting — aiming at an increase in production.

A recent investigation shows that there are more than 50% of coconut palms in Malaya which belong to aging trees. These should be replanted immediately, otherwise there will be a drastic fall in production within the next ten years. As we know, there are more than 700,000 Malays drawing their living directly or indirectly on coconut smallholdings; under the threat of declining production it is quite obvious that their standard of living will be adversely affected. In the Second Five Year Plan, there is to be a scheme to rehabilitate and replant coconut smallholdings, with a total subsidy of $15,000. This, however, is inadequate as compared with the 500,000 acres of production area. We are, therefore, doubtful whether this replanting scheme can bring any great achievement in raising the living standard of the coconut smallholders as a whole.

Moreover, the wide fluctuation in price of coconut after the Korean boom has become a great hamper and retardation on the development of coconut industry in this country. (This can be depicted in Fig. 1 & Fig. 2). It is advisable for the government to take the immediate right course by the regulation of the coconut price. Recently, the government of Phillippines has proposed to set up an International Copra Trading Committee with the purpose of abolishing the unnecessary competition between the producing countries. From the economic point of view, this is indeed a far-sighted proposal, although many difficulties are expected to be encountered, and will be tackled by the genuine co-operation of the participating countries. Nevertheless, the government at this stage has to assist the smallholders, such as organising the purchase and sale co-operatives among the various kampongs. And only in this manner, the exploitation of the smallholders will thus be eliminated or lessened. In some degree this can also help to improve the living condition of the kampong people.

Figure 1. Prices of Copra (1956–1961)



Continued on page 45.

新加坡的人口與失業問題

海燕

(一) 新加坡人口的特征

對予一個大城市的價值估計，總離不了人口的數字。一個大城市，不僅是基本的人口要有相當的數量，而且逐年增加的人口與移殖的數量也是要相當可觀的。作爲一個現代化的商業城市，新加坡的人口自從第二次世界大戰后，急速的膨脹，主因有二，一是外來的移民，一是高度的天然人口增加率。新加坡人口從事經濟活動的人數及其性質，也有加以探討的價值，茲分點述明之。

1. 外來移民

新加坡在1819年，僅是一個擁有150人的漁島，其后由於地理位置的適中，以及在馬來亞開闢之初，殷切需要大批的勞工，因此華印兩族的勞工湧入星馬開發荒土，這可說是新加坡人口激增的基本因素。但自第二次世界大戰后，移民入境受到嚴格的限制，爲數已不多了。但是，星柔長堤間的往還仍是自由通暢無阻，聯邦人民移入新加坡日增，尤其是聯邦實施緊急狀態后，移民每年平均超過一萬餘人。

2. 人口自然增加率高

据最新的統計資料顯示，新加坡人口將迫近170萬，預料至1967年，人口將超過200萬。在將近一個半世紀里，人口增加了160餘萬。從1957年人口調查報告，可知新加坡人口的天然生長率約爲4.3%，而天然死亡率則僅爲0.6%，兩相抵消，人口的天然增加率便等于3.7%，這和馬來亞的3.6%，香港的3.5%，及錫蘭的2.7%相比，新加坡位居首位。但1957年至1960年，人口天然增加率逐年在減，這可從表1見出這種趨勢。

由表1可知1959年與1960年，出生的嬰孩數目逐年減少，這主要是因產婦的年齡都在15歲至19歲之間，而這些產婦大多數均生於「日軍佔領時期」。死亡人數逐年減少，而死亡率之低，堪稱世界之冠，這應歸功於新加坡醫藥衛生水準之高。

表 1 新加坡1957年至1960年生死人數比較表（千份比）

時期（年）	出生		死亡		淨增	
	數目	比率	數目	比率	數目	比率
1957	62,685	42.5	10,710	7.3	51,975	35.2
1958	63,572	42.0	10,639	7.0	52,933	35.0
1959	62,464	39.0	19,175	6.4	52,289	32.5
1960	61,775	37.8	10,210	6.2	51,565	31.6

3. 從事生產者少，從事消費者多

新加坡職業技術教育調查委員會於去年所發表的報告書就曾强調人口膨脹的壓力，且又根据1957年人口調查的資料：新加坡全部人口中，年齡在15歲以下者佔43%，總數是619,156人，60歲以上者約佔4%，總數是56,931人。這可見於表2。

表 2 1957年人口調查
（年齡組別的人口分配表）

年齡組別	人數	年齡組別	人數
0— 4	264,737	50—54	51,793
5— 9	218,124	55—59	37,453
10—14	136,295	60—64	24,274
15—19	135,669	65—69	15,399
20—24	119,262	70—74	8,770
25—29	111,717	75—79	4,225
30—34	89,922	80—84	1,786
35—39	82,709	85—89	595
40—44	76,206	90—94	197
45—49	66,711	95以上	85

預料到1962年這種比例更加顯著，全人口的46%將是15歲以下的少年，因戰后時期生育數字激增之故。這種趨勢相信在20年里不會有很大的變更。在目前新加坡人口之中，100個人里，只有32個是生產者，而另外的68個是消費者，換句話說，約有三分之二的人是依賴其他三分之一的人賺錢養活。游保生博士曾選出具有相同速度成長的國家，及人口成長率低的國家相比較，以說明依賴的負担程度。表3表明這點。在人口迅速成長的國家，15歲至60歲之間的工作人口剛好超過一半，而在工作年齡以外的人，絕大多數是在15歲以下的少年。在人口成長率低的國家里，約有60%是在

15 歲至 60 歲的工作年齡之內，且有一個相當大的老年人的比率。這兩類國家有着基本上的差異，在人口迅速成長的國家里，就存在着對教育設備及衛生福利的極大需求，尤其重要的，給予勞動市場不斷增加的勞動供給壓力。在人口成長率低的國家就沒有這些困難。經濟落后的地區，由於生產改革緩慢，而人口增加又快，造成人民就業不足，國民所得減少，生活水準日低，投資與消費減少。据凱恩斯的「有效需求原理」指出：就業總量是決定於需求總量的，也就是取決於消費與投資的總和。現由於就業不足，使得有效需求減少，因此造成失業的增加。

4. 人力統計

据1957年的人口調查報告，新加坡10歲以上的人口有472,170名參加經濟生產活動，約佔全人口的三分之一。其中以普通工匠及參加服務性的活動者爲多，說明了目前新加坡仍以轉口貿易經濟爲主要。表4就是說明各種職業分類。

表 3　新加坡三個大年齡組別人口的百分比及(a)一些選定的相同速度人口成長的國家及(b)一些選定的低成長率的國家

國別	年度	年齡（巴仙率）			
		15歲以下	15歲至60歲	60歲以上	總數
新加坡	1947	36.8	60.4	3.6	100.0
新加坡	1957	42.8	53.3	3.9	100.0
人口迅速成長的國家					
哥斯達黎加	1950	42.8	52.3	4.7	100.0
多米尼加	1950	44.5	50.8	4.7	100.0
墨西哥	1950	41.7	52.7	5.6	100.0
錫蘭	1955	40.7	55.8	3.5	100.0
馬來亞	1947	39.9	55.0	5.1	100.0
	1952	40.1	54.1	5.6	100.0
人口成長率低的國家					
澳大利亞	1956	29.3	58.3	12.4	100.0
瑞典	1955	23.8	60.4	15.8	100.0
英國	1956	23.1	60.5	16.3	100.0
美國	1956	30.0	57.3	12.6	100.0

註：某些地區總數不到 100.0% 這是近似值的原因，及在某種情形下有小部份的人年齡不詳。

表4　1957年人口調查
參加經濟活動人口的職業分類表(10歲以上的人口)

職業	人數	巴仙率
各種勞工	147,792	31.3
銷售員	86,298	18.3
服務，運動，娛樂	81,084	17.2
書記	49,163	10.4
運輸交通	39,082	8.2
漁民，農民，行政人員，執行人員，管理人員	31,595	6.7
鑛工，採石及有關之工人	49	0.0
總數	472,170	100.0

星馬的經濟史料中很少有提到「人力研究」的問題，或許因爲「人力研究」在工業化的國家較農業國更爲需要；以及在殖民地時代，各種大規模的機械化企業多建立在宗主國，因此所有的「技術人力」，幾乎爲宗主國所「獨佔」。在一個缺乏工業化基礎的國家，自然不易有「人力計劃研究」之思想。

人力研究的中心在技術的訓練與提高，以配合日新月異的生產技術，此乃經濟史發展之所不能避免者。人力研究包括「男力」與「女力」，星加坡在1958年的估計，女力只佔在業人力的14%，故有很大的增加潛勢。

在自由企業的經濟制度中，私人企業的目標在謀取最大的利潤，因此有「人求事」與「事求人」並存的怪現象，更有「學非所用」與「用非所學」的浪費實例。企望私人企業自「國民經濟」的觀點出發，執行「人力建設計劃」是妄想。政府便得負起這個責任，擬定一個經濟發展的總政策，以決定人力建設的政策及其方案，包括天然資源，資本與人力的利用問題。据「國際銀行調查團」在1955年所發表的「馬來亞經濟發展報告書」顯示，新加坡當時尚未有「人力建設政策」。1958年以后政府才宣布其建設計劃，即工業化政策。但對於工業化，政府還未積極的推動，換句話說，工業化並未全面的執行，有需更全面深入的

計劃和更切實的完成！

（二） 目前失業的情況

新坡加所面對的一個經濟大難題，即是失業的嚴重性。据1959年新加坡勞工部職業介紹所統計數字顯示，已登記的失業人數在46,000名左右。每年約有2萬名青年湧入勞動市場，由1959年至今，這批青年便有5萬餘名，加上登記失業的4萬餘名，總數便達10萬。況且又從統計資料獲悉，新加坡每年因工廠和商店裁員的人數通常在4千至5千名之間，三年來因裁員而累積的人數已達12,000名，因此到目前，新加坡失業人數已達12萬之譜，這數字尚未包括那些沒有到勞工部登記的失業人士，也不包括那些由於就業不足而該算爲失業的人士。如此算來，差不多在16個新加坡人民中，就有1個失業。或者說，失業人數佔就業人數的約20%。情形是相當嚴重的！

1. 失業的根源

古典學派理論的特征，就是假定在正常的狀態下，社會中的勞動與其他經濟資源的「充分就業」的存在，並且認爲這是現代經濟社會的常態。所謂「充分就業」只是假定沒有「非自願性的失業」，而所謂工人不願接受某種工資之「自願性失業」及所謂由於勞工市場發生了某些不正常的現象，而引起的「摩擦性失業」，仍舊都存在，且只是各種失業形態中的兩種。他們認爲現代社會上大量的失業現象，根源於工會的集體議商，政府與議會的立法干涉，無從通過自由競爭減低工資的方式，以增加就業的機會。顯然的，這種論調是代表剝削的資本家及封建集團的利益，對於廣大人民毫無裨益。

即使古典學派理論能確立，亦無法解決現代資本主義制度下的失業問題。因爲失業問題的眞正癥結，在於經濟制度及結構之能否改進，而不在工資高低之能否自由調整。產業革命后，社會生產關係起着重大的變更，在經濟的領域里，出現了兩個相互矛盾的階級，資本家掌握了生產工具的所有權，無產階級出賣自己的勞力給資本家，成爲工資賺取者。資本家爲了獲得更高的利潤，進行激烈的自由競爭，造成產消失調，發生經濟循環，破壞了正常的經濟關係，失業就是這種資本主義的必然產物。反觀社會主義國家，他們實行國家計劃經濟，使全國一切經濟資源充分利用且有人力建設計劃，使每個人都發揮其才能。正是「物盡其用」及「人盡其才」。失業問題也就不存在了。

作爲西方資本主義經濟制度的一個環節，新加坡又嘗被殖民統治達一個半世紀，其經濟結構已被塑造成一種依賴西方資本主義經濟制度而興衰的模型，只要西方資本主義國家的經濟循環稍微波動，都直接或間接影响和打擊着新加坡的經濟發展。宗主國爲了長期剝削其殖民地的人民，絕不會讓其殖民地發展獨立的經濟，不容有大規模的工業存在。因此新加坡的經濟地位便顯得很脆弱。經濟主權大部份操縱在外人手里，外資凌駕民族資本之上，造成這里的經濟不是生產性也缺乏主動性，而是一種被動的商業附屬經濟；大部份的商業利潤歸於外人所有，積年累月，造成了人民普遍貧窮和困苦，失業和半失業的人數逐年增加，更因新加坡幅員狹小，天然資源缺乏，人口激增，加深了失業的嚴重性。

2. 四年發展計劃能否解決失業問題？

四年發展計劃是新加坡政府欲謀解決此問題與發展經濟而提出的計劃。但政府亦承認：「新加坡的工業發展并不能趕上就業的增加。」据四年發展計劃書的估計，本邦長期失業的人數大約有31,000名，而在1961年至1964年間，離開學校到社會上找工作的青年，大約有52,600名，這便造成在四年期間內，尋求職業的人數達83,600名。在這四年里面，公共服務部門提供就業機會，大概在政府公共服務部門能容納約8,000名，公共工程建設方面能吸收12,000名，其他私人企業在擴展經濟活動過程中將可增收20,000名左右，總共是有40,000名可能有職業。兩相對比之下，四年后尙有43,600名失業人士。這些數字多是樂觀的估計數，事實是否正如所料，尙有待分曉。即使如此，新加坡四年后的失業人士並未減少，反而增加。在目前的經濟制度與結構的基礎上，新加坡的失業問題的全面解決，難如登天，充其量只能緩和失業問題的嚴重性。

（三） 何適何從

有人將失業的痛苦歸罪於人口的增加，過份强調人口增加的悲觀情緒，這是不正確和不應該的。因爲這種論調將使人民受誤導，忽略了人民貧窮的眞正敵人——殖民主義統治，而且對于人民內部的團結將起不良的作用。人口激增雖帶來沉重的經濟負担，但若經濟能正常的發展下去，能好好地培養和教育下一代，經過一段時光，這批充滿着優秀才華的青年，將是國家無上的寶藏。

人口問題的解決方案不外積極與消極兩類。積極的方案便是發展國民經濟，充份利用全國可用的資源，發揮最大的生產效能，以配合人口增加的需要。消極的方案分爲兩種，一是實行節育，遲婚等合乎道德的方法，另一是不合道德的方法，如墮胎，戰爭等。移民雖也是解決人口的方案，但是在當今民族主義高度發展的今日，其實際的可能性很微小。在上述各種方案中，以發展經濟最爲適當和要務。若輔以合乎道德的消極方案，可能更速奏効，但對於長遠的經濟發展，將起消極的影响。

失業既然是資本主義經濟制度的必然產物，因此欲謀失業的全面解決，惟有建立眞正的社會主義經濟制度。不過在目前的經濟制度底下，新加坡的失業的局部解決，筆者認爲可有下列幾個途徑。

1. 發展獨立自主經濟

鑑於新加坡的主權還掌握在外人手里，發展獨立自主經濟有其限度性。工業化是正確的道路，它不但

給增加中的人口以部份的就業機會，而且將引導國民經濟向獨立自主的道路發展。工業化是不能依賴外資完成的，必須以民族資本爲主，否則越發展工業，依賴性越大，於國計民生皆不利。

2. 教 育

教育在國家經濟建設中扮演重要的角色，國民教育必須與國民經濟配合發展。在畸形的社會底下，學非所用，或用非所學，都是教育的浪費。一般說來，職位低的工作，逐鹿者多，中等的職位次之，比較專門的職位不但沒有人失業，而且只慊不够。例如戰敗的德國，因教育水準高，人人都有一技之長，所以復興極速，令人聒目相看；失業的問題在落后國家喊得震天價響，甚至一些工業先進國亦叫苦連天，但是失業問題在國德並不嚴重。

目前新加坡的教育制度，基本上還是帶有濃厚的殖民地色彩，英文教育一枝獨秀，而民族教育却有衰退的趨勢。許多民族學校畢業生飽受失業的打擊，過着凄風苦雨的日子。一來他們所受之教育與現社會的需求不配合，二來經濟發展未能符合「國民經濟」的需求，以致他們「無業可就」，或「有業就不成」。鑑于此，對整個教育制度作全盤的檢討是有必要的，從而製訂一個配合「民經」國濟的眞正平等的國家教育政策。

3. 家庭計劃

爲了應付新加坡所面對的嚴重性人口膨脹問題，消極性治標的提倡推行家庭計劃，配合積極性治本的發展工業化，以期雙管齊下，很可能收到解決人口激增所引起的各種民生問題的切實功効。

儘管新加坡經濟困難重重，但是人民具有許多可貴的優點，首先人民的購買力在東南亞國家中算是很高的，其次人民具有勤勞和刻苦的精神，再配合優越的地理位置，是克服經濟困難的有力條件。

四 小 結

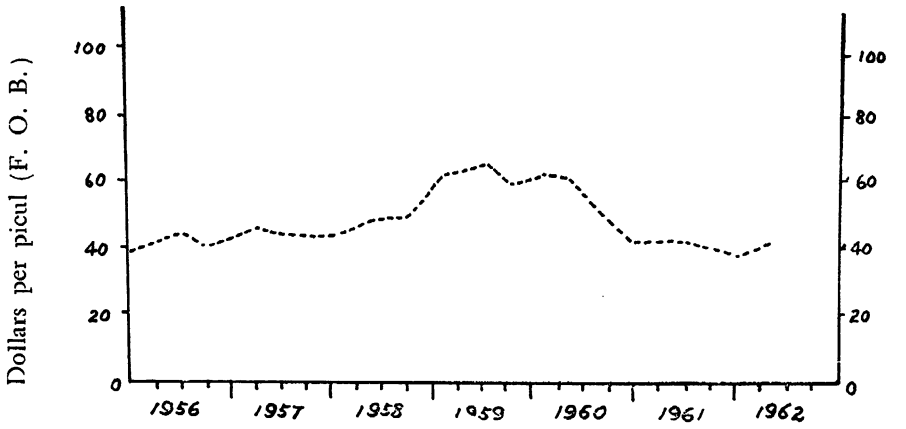
目前新加坡解決本身經濟難題的急務，是在政治上爭取更大的憲制權力，以擺脫外國經濟勢力的控制，執行一個獨立的英明的國民經濟總政策，以領導我邦步上獨立幸福的大道。

主要參考資料：

1. 新加坡政府年報（1957—1960）
2. 游保生博士：新加坡的人口
3. 黃開祿博士：計劃經濟內之人力建設
4. 曾超卓先生：星洲經濟何去何從
5. 秀獅先生：新加坡的人口膨脹問題
6. 陳醉在先生：在困難中求發展的小島

from page 41

Figure 2. Prices of Coconut oil (1956-1961)



Source:

Monthly Statistical Bulletin of the Fed. of Malaya (June 1962).

Coconut industry plays an important role in the Malayan economy. With the export of coconut (including copra, coconut oil etc), Malato rehabilitate the economic position of the coco in the international trade throughout the past, and it will continue to do so in the future. Since our economy will continue to be bound up with the prosperity of the export industries, it is desirable that measures should be taken not only to promote the productivity of rubber, but also to rehabilitate the economic position of the coconut industry as soon as possible.

北婆三邦經濟概況 —貞—

前言

婆羅洲是世界第三大島。南婆羅洲屬於印尼稱加里曼丹，約佔全面積的三分之二；北部卽爲英屬的北婆羅洲三邦，約佔全面積三分之一。

今日的北婆三邦包括汶萊，名義上它是個蘇丹國、英國的保護地，實際上是英國殖民地；英國政府駐有高級專員。砂勝越和北婆羅洲則均爲英國的殖民地，由英國政府派駐總督執政。隔着南中國海，北婆三邦和星馬遙遙相對。南中國海就儼然成爲星馬婆五邦中之一個美麗的大湖。貿易上五邦有着密切的聯系，同時政治制度和經濟結構都屬殖民地形態。

北婆三邦地廣人稀，經濟落后。婆羅洲地跨赤道，全島林木茂密，資源富饒，島上人口四分之三以上聚居於加里曼丹，其餘不足三分之一的人口集住於北婆羅洲。所以英屬北婆三邦的人口，據近年的調查，在面積約二十萬平方公里的土地上，聚居人口不過一百廿萬人，平均每方公里人口分佈不過六人。若與新加坡人口比較，懸殊甚大。由於地廣人稀，技術人員缺乏，加以政府頒行限制技術移民條例，以及本國內缺乏資本，而造成目前北婆三邦經濟開發遲緩的原因。

據馬來亞大學地理教授多比(E.H.Dobby)撰著「東南亞」一書中，論述婆羅洲之所以落后荒涼的原因，乃由於：（一）遠離東南亞地區的交通線，（二）土地肥力低而且日趨稀少；（三）沒有發現任何可以引爲「掠奪」的礦產；（四）島嶼成一整塊；（五）河流難以通船，河口有移動的沙洲，甚至吃水很淺的小舟也只能在高水位時駛入，在海岸則又有危險的珊瑚堡礁；（六）居民缺乏穩固的農業傳統。

近年來北婆三邦引導投資進行經濟開發，這課題惹人注目。但由於若干方面的條件限制，目前北婆三邦的開發投資還是未能順利發展。

砂勝越

砂勝越這片肥沃的土地，也像其他殖民地一樣，在殖民主義者的統治下，經濟的發展停滯不前，沒有自己的工業基礎，也沒有高度發達的農業。它的經濟只依靠幾種主要的農礦產品，而這些農礦原料的生產，大部分又操縱在外國壟斷資本家的手里，豐厚的利潤揚帆運向外國。砂勝越人民在殘酷的政治奴役下，在經濟上遭到無情的剝削。當地人民生活的痛苦和貧困是有目共睹的。

砂勝越的產品以石油、樹膠、木材、胡椒和鉄礬土爲主要，此外農產品中還有硾莪粉、椰乾和日羅東。

美里是砂勝越的石油產地，由于外國公司的不斷開採，油井已面臨乾涸。根據一九六一年六月底的統計，砂勝越美里油田的油井六百十八個當中（油井深度已達三百到六千呎），只有一百八十個還在產油，平均日產量爲原油一千二百零三桶（每桶三十五英加侖）。一九五九年美里輸出石油值二百九十萬叻元，一九六零年降爲二百七十萬叻元；一九六一年更降爲二百六十五萬叻元。

但是石油在砂勝越的經濟中構成重要的地位，并不在于美里的石油生產，而是由于汶萊詩里亞生產的原油都輸送到砂勝越的羅東煉油廠提煉。根據統計，一九五九年砂勝越從汶萊輸入原油二萬萬九千二百萬叻元，而羅東煉油廠輸出的煉油及其產品約351,182 236 叻元。由此可見，砂勝越的一個重要部分收入是來自石油貿易，因此石油產銷的衰退，不僅關系到汶萊的經濟命根，而且也嚴重地影响到砂勝越的經濟。

砂勝越的樹膠種植面積約有廿五萬英畝，如把石油及其產品除外，則樹膠在砂勝越的輸出總額佔最大的數值。樹膠在砂勝越的國民經濟中是佔最重要的地位，樹膠產量的多寡和其價格的漲跌，是決定砂勝越繁榮或衰落的一個因素。樹膠的輸出總值在一九六零年爲122 ,440, 482叻元。一九六一年降爲 83,256,93[3] 叻元。

砂勝越的膠園多屬小園坵，而且其中80%是品種并非優良的老樹，因此砂勝越所生產的樹膠，無論在質和量都比馬來亞低劣得多。最近在進行翻種工作，并選擇品種優良的樹苗。

砂勝越是國際上重要的胡椒生產地之一，與印尼及印度爲世界三大胡椒產地。其在砂勝越的國民經濟中亦佔相當重要的地位，種植面積在六千到七千英畝之間，每株生產量約八到十二磅。砂勝越的胡椒生產量，近幾年來，每況愈下，直到去年才略有起色。下面是砂勝越近幾年來的胡椒生產量：

1955	16300噸
1956	19800噸
1957	13750噸
1958	9700 噸
1959	8450 噸
1960	4100 噸
1961	10950噸

胡椒的市場價格亦像其他的原料產品一樣，波動得極爲利害。

鉄礬土是砂勝越新興的礦業，它于1949年被發現，1958年第一次輸出外國。在1959年后它成爲砂勝越重要經濟價值的輸出品。其出口的價值已超過美里油田所產石油的價值。

1957年賓馬丹鉄礬土有限公司開始採鉄礬土，根據統計，1958到1961年所生產的鉄礬土已超過八十萬噸，價值16百萬元。這種新產品爲砂勝越殖民政府提供31-5百萬元的稅收。大部分的鉄礬土都運到日本去，也有一小部分運到台灣。

鉄礬土在砂勝越的儲藏量略超過二百萬噸，幾乎都集中在Lupar River 以西的地帶。最近在進行勘測新礦源。

砂勝越是世界有名的森林茂密的國家，全境48,250 平方哩當中，有四分之三還屬於原始森林。木材生產向來是砂勝越的重要產業之一；輸出總值僅次于石油和樹膠。其輸出總值在1960年爲43,607,088 元，但在1961年却降爲41,597-302元。1961 被認爲是砂勝越森林業最失望的一年。根據砂勝越的五年森林發展計劃(1961—1965)，今后對于森林的開伐將是有計劃地進行，同時及時有種新林以補充被開伐的森林地，目前這計劃被推行得如何，還是一個未知數。

Sago的耕種面積爲150,000英畝，雖然提捧Sago已在一定的程度上機械化，但是很多這種機器都是陳陋簡單的，因此產品的質量就受到很大的影响。Sago的產量在1960年爲19066噸， 在1961年上開到 24,409噸，其輸出總值，在1960年爲 2,788,335元， 1961年則爲3,298,398元。

砂勝越的椰林耕種面積，過去估計是在二萬五千英畝和五萬英畝之間。但根據最近的調查得知，椰林面積在五萬英畝以上，但其產品多爲當地所消耗，很少輸出外國。

日羅東是取自樹上的一種膠液，主要是輸到北美洲去，其輸出總值，1960爲800,791元，1961年爲1750,866元。

砂勝越的工業是極端落后的，制成品都是來自宗主國和其他的資本主義國家。砂勝越殖民政府最近正提出和制定一些計劃與措施，以便制造有利于工業發展的條件，鼓勵砂勝越的工業發展，基本的一些措施包括下面幾點：

1．發展交通和其他基本的設備。
2．提供信用的方便條件。
3．對于外國的投資給予保障和優待。
4．制定新興工業法令。
5．發展工業中心地區。
6．建立婆羅洲自由貿易區域。

我們可看出，這些措施是爲壟斷資本服務的，爲他們制造更優越的條件來搾取砂勝越的資源，并使砂勝越的經濟更須依賴西方的壟斷資本。

砂勝越的各族人民是以米爲其主要的糧食。砂勝越地廣人稀，土地肥沃，氣候適宜，照理砂勝越的米糧生產至少都能自供自足。可是由于砂勝越殖民政府僅重視具有豐厚利潤的經濟作物的生產，米糧的生產沒有受到應有的照顧，因而造成砂勝越的米糧生產極端落后，耕作技術停留在原始的耕作方法。砂勝越約有半數的食米須從外國輸進。

北羅婆洲

北婆羅洲是英國的殖民地，是塊遼濶而又肥沃的地方，物產豐富，盛產樹膠，木材椰乾，苧麻，可可，烟草；礦藏的埋藏量也很豐富，最近陸續在各地被發現，如鉻，鎂，錳，和其他的礦產。這里又是一個人口稀少的地區，全土面積，包括納閩島及沿海七小島共有二萬九千三百八十七平方英哩，但人口只有四十五萬四千三百二十人，人口密度平均每平方英哩爲十五人。

北婆羅洲的交通也極端落后，但最近隨着外國壟斷資本的繼續入侵，北婆羅洲殖民當局感覺到有必要大力發展北婆羅洲的交通，以方便和加强外國壟斷資本掠奪這個地區的資源，并爲殖民當局提供更豐厚的稅收。北婆羅洲殖民當局準備改進和加强幾個主要港口如山打根，亞庇Labuan, Tawau, Lahad Datu和kudat 的碼頭設備以應付日益擴展中的航運。陸路方面，北婆羅洲原有一條從亞庇伸展到Terom及其一段從Beafort 到Weston 20英哩長的支綫，負起陸上的主要運輸，但北婆羅洲的公路很少，作爲一個以農業爲主要經濟命脈的地區來說，必會嚴重地影响這個地區的發展。由于地理上的關係，北婆羅洲和汶萊，砂勝越，新加坡的來往主要靠海上及航空交通。

在經濟上來看，它是個典型的殖民地型的經濟，主要的輸出品是農產品；礦產最近將會大量開采，自己沒有工業制成品還需從資本主義國家輸進。和其他的殖民地一樣作爲北婆羅洲各族人民主要食糧的稻米，每年都須從外國大宗的輸入，其實北婆羅洲有肥濶的耕地，全時從事稻米生產的農戶佔總農戶的48%。這樣的一個矛盾的事實，說明了在殖民地主義者的統治之下，稻米是根本不被重視的，致使這地區的稻米生產停滯在極端落后的水平。所以我們可以說北婆羅洲的經濟體系是從屬于壟斷資本主義的，是壟斷資本主義國家，特別是其宗主國的原料供應地和它們的制造品及過剩資本的良好市場。

在現階段來說，北婆羅洲輸出的主要原料基本分爲下列幾種：木材：它是現在沒有價值的出口貨。全境有五分之四的地方是林區，自一九五0年以來木材的出口每年都激增，到現在爲止，木材產量比一九五0年增加六倍多。木材主要是輸到日本，澳洲和香港。目前有七間大公司享有繼續在拉布克灣全區開采木材，這些公司每月的最高產量約爲一百萬平方呎。在鋸木業方面目前已有四間外國投資公司和十一個本地

商人組織的公司。一九五九年木板的總生產量爲四百四十三萬五十立方呎，外國公司佔78.2%。

樹膠：約有80%的樹膠分佈在西海岸和內地，東海岸爲數甚少。到一九六〇年爲止，樹膠耕種面積爲十七萬二千英畝，其中九萬六千四百是屬小園主。從事樹膠生產者約佔北婆羅洲三萬九千戶農戶中的半數，目前正進行翻種及在新耕地播種高產量的樹苗。一九六〇年樹膠的出產量爲二萬二千零三十四噸。主要是輸到馬來亞，日本和英國。

椰乾：北婆羅洲的主要椰林地區是 Jawau 和 kudat，最近正繼續在這些地區擴展椰林的耕種面積。一九六〇年椰乾的輸出總值爲 32,601,240元，這包括與印尼和菲律賓物物交換下，椰乾的再出口價值，比往年有了可觀的進展。椰乾主要是輸到日本和英國。

荖藤：主要產地爲Jawau區域，耕種面積四千五百英畝。一九六〇年輸出噸數爲三千七百四十六噸，總值五百一十八萬元，而在一九五九年，輸出噸數只有二千六百七十九噸，總值三百七十六萬元。荖藤主要輸到英國，美國和日本。

烟草：主要產地在Segama 和 Kalum Pango 一九六〇年由于受到害蟲的侵襲烟草的收成比一九五九年低。一九五九年輸出五十一萬七千六百四十四磅，總值五百六十萬元，在一九六〇年輸出降爲四十六萬六百九十五磅，總值五百二十八萬元。小園主的生產，主要集中在西海岸和內地省分。烟草幾乎全部都輸到英國。

可可和油棕同是新近發展起來的經濟作物。可可的耕種面積是二千八百英畝，并有二十一噸可可被輸出外國；油棕的耕種面積有一千六百五十英畝。這兩種經濟作物，按照目前的趨勢都會受到北婆羅洲殖民政府的鼓勵和進一步發展。

外國壟斷資本家現在正全面地在北婆羅洲探勘各種礦物的蘊藏量，以便進行大量投資，掠奪豐厚的利潤。根據一九六〇年的統計，蜆殼石油公司也已經擬好計劃，準備在西海岸外海試鑽油源。日本公司欲在東海岸開采石油的工作已籌備就緒。倫敦的奈絡塔崇公司在山打根從事鉻，鉄，錳和鎂的調查工作，新加坡的馬來亞礦業公司在拉卜河流域及東古支流試探銅，鉛，鋅及金亞礦，菲律賓和香港蘇里謀公司在卡拉塵域，丹布石江流及西加馬河上游試探銅，鉛，鋅及金礦台灣的海豐公司準備在西里保郊煤田調查煤源。

所有這些事情都証明了北婆羅洲殖民當局正大開方便之門，允許并多方鼓勵外國壟斷資本大量湧進北婆羅洲。這種政策除了有利于外國壟斷家和殖民當局之外，對于北婆羅洲的經濟建設和該地各族人民的經濟生活是絕不會帶來任何好處的，因爲在這種政策下，大量的資源被運離北婆羅洲，民族工業在外資的全面進襲下，無法生存。

這種不合理的事實，惟有結束殖民地的悲慘命運，才能從根本上逐漸給予消除；惟有在北婆羅洲各族人民自治和獨立的基礎下，各族人民世世代代的家鄉，才能爲他們提供無盡的幸福源泉，爲他們帶來新的，充滿着喜悅歌聲的生活。

汶萊

汶萊以盛產石油揚名，石油是它最主要的經濟命脈，除了產油工業外，汶萊目前還沒有其他的工業。汶萊所出產的石油到目前爲止已超過六百萬噸，石油點地以詩里亞油田爲中心。這個油田是東南亞最大的石油產區，它是于一九二九年發現，現在油源已擴展到海底。詩里亞油田所僱用的職工人數，佔汶萊人口總數的15%；所輸出的石油數值，佔汶萊輸出貿易總值的95%以上，汶萊的財政收入，大部分亦是來自石油產銷的稅收。

但近年來，詩里亞油田產量慢慢走向下坡，一九六〇年每日產量爲九萬二千桶（每桶35英加侖），而一九六一年初每日產量八千五百桶，到一九六一年六月，日產量更降至八千二百桶。一九六〇年由詩里亞運往砂勝越羅東煉油廠提煉的原油共四億五千萬噸，當年下半年運出的原油爲二億一千九百萬噸，而一九五九年同期間運出的則有二億六千四百萬噸。由于石油產量有走下坡的趨向，因此引起汶萊當局的注意，經已採取積極的行動，聘請石油專家來調查其原因。

汶萊的石油全部爲外國石油公司所壟斷和控制。外國石油壟斷公司採取不在原地提煉而在他地提煉的策略。汶萊所出產的原油大部分在砂勝越的羅東提煉，大部分的利潤都被外國壟斷石油公司所搾取。

除石油外，汶萊也生產樹膠，木材，胡椒，但是產量都不大，在汶萊的經濟上只佔着次要的地位。

汶萊今天的經濟完全依賴農礦的原料產品。全國的經濟命脈，完全建立在以石油爲首要的原料生產上，因此今天汶萊所賴以建立的基礎是不穩固的，隨着石油產量的日趨減少，汶萊的經濟也呈現不安和衰退。這種經濟的特質，即殖民地式的單元經濟，是與殖民主義者的長期統治分不開的，是它統治的必然產物。今天的汶萊沒有自己的工業，即使是最起碼的輕工業也沒有建立。這個殘酷的事實，使汶萊不但繼續受外國壟斷資本提供大量的利潤，繼續受殖民主義者在經濟上的束縛和政治上的奴役；同時也使它的經濟依附于西方壟斷資本而生存。當資本主義世界經濟發生危機或衰退時，首當其衝的就是殖民地的原料產品。

小　結

要一個國家的經濟完全獨立自主，首先就得實施全國的工業化計劃，不過以目前北婆三邦即刻實施全面的工業化計劃是難以辦到，主要的原因是目前該地實施全面工業化的條件并不具備。目前實際的途徑是部份地利用現存的原料生產的基礎，加以改善發展，但是另方面又得逐漸而積極地改變其過份依賴國際市場的地位，培植工業化的各種條件。

因此，目前北婆三邦的經濟改革必須分爲二方面進行：（一）將農業生產多元化，改革和提高農業生產的生產力。（二）發展自身所能發展的輕工業。

同時外資控制了北婆三邦的經濟命脈，殘酷掠奪這地區的富饒資源，盡量聚斂利潤，對北婆三邦的經濟發展，是一種嚴重的障碍，不把這障碍掃除是不能使北婆三邦眞正走上發展民族工業的道路。

商業介紹

編後話

籌委

旅行特刊——經濟，終於在同學們的盼望和努力下出版了。

爲了適應實際的需要，這本刊物的內容着重於有關星馬婆問題的論述；但是由于受到客觀條件的限制，及進行研究所必備之參考書與資料的非常缺乏，致使在內容上還不够充實。

由於經驗貧乏，學識淺薄。這本刊物的缺點必然很多，希望讀者們批評與指教。

最後，對胡孝繩教授能在百忙中給我們寫稿，使本刊增色不少，及諸商翁惠登廣告，我們謹在此致深切謝意。

三民皮鞋皮箱有限公司

新式男女皮鞋　摩登華麗服裝

精美女庄手袋　獅標堅固皮箱

◀價廉物美·歡迎參觀▶

三民總店	（皮箱總發行）大坡大馬路十七號	電話：九五二四八
三民第二店	（皮鞋總發行）大坡大馬路二二一號	電話：七一二零六
三民第三店	小坡大馬路三八三號	電話：三零九六七
三民第四店	大坡大馬路二一一至二一三號	電話：七五一九二
三民第五店	大坡大馬路二六四號	電話：七二四零七

出版者：南大經濟系第五屆畢業班旅印籌委會
編　輯：南大經濟系第五屆畢業班旅印籌委會
承　印：新加坡生活印書館有限公司
897, North Bridge Road, Singapore 7
日　期：一九六二年十二月
定　價：每本四角正